



# 传达政令 宣传政策

《濮阳市人民政府公报》

编委会

副主任：谢传芳

委 员：葛 磊

孙庆德

刘 兵

曹拥军

赵丽玲

王俊海

高 功

邵 平

侯 然

郭庆元

李太伦

张明飞

苏金忠

吴修成

李 平

张书会

高明忠

张广华

任献刚

## 目 录

### 市政府文件

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| 濮阳市人民政府关于印发濮阳市 2019 年国民经济和社会发展规划的通知 ..... | 1  |
| 濮阳市人民政府关于印发濮阳市城区高污染机动车限行管理规定的通知 .....     | 17 |

### 市政府办公室文件

|                                                |    |
|------------------------------------------------|----|
| 濮阳市人民政府办公室关于印发濮阳市城区 2019 年度国有建设用地供应计划的通知 ..... | 18 |
| 濮阳市人民政府办公室关于进一步加强工程建设地下文物保护工作的通知 .....         | 27 |
| 濮阳市人民政府办公室关于印发全市文物安全基础保障三年行动方案的通知 .....        | 28 |
| 濮阳市人民政府办公室关于印发濮阳市推进运输结构调整工作行动方案的方案的通知 .....    | 30 |

# 指导工作 服务社会

## 目 录

### 政 务 动 态

杨青玖同志在 2019 中国涂料大会招待晚宴上的致辞 ..... 45



《濮阳市人民政府公报》

编 辑 部

主 编:葛 磊

副主编:王东城

梁俊红

编 辑:于梅勇

司广普

史素红

薛 文

编辑出版

《濮阳市人民政府公报》

编 辑 部

电 话

0393—6666152

邮 编

457000

地 址

濮阳市人民路 158 号

印 刷

濮阳市财经印刷厂

# 濮阳市人民政府

## 关于印发濮阳市 2019 年国民经济和 社会发展计划的通知

濮政〔2019〕3 号

各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会，市人民政府各部门：

《濮阳市 2019 年国民经济和社会发展规划》已经市八届人大二次会议审议通过，现印发给你们，请据此安排好 2019 年度各项工作。

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，是推动濮阳高质量发展的攻坚之年，做好今年经济社会发展工作意义重大。各县（区）、各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议、省委十届八次全会精神，持续落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，按照市委七届九次全会决策部署，全力抓好国民经济和社会发展规划的实施，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，促进濮阳由区域边缘走向中原城市群改革开放前沿，为中原更加出彩增色添彩。

2019 年 3 月 7 日

### 濮阳市 2019 年国民经济和 社会发展计划

#### 一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年，面对严峻复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展任务，在市委的坚强领导

下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，全面落实王国生书记、陈润儿省长莅濮调研时的工作要求，按照市委七届七次全会暨市委工作会议决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展根本方向，全面推进“四个着力”，持续打好“四张牌”，深入开展三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全市经济社会保持健康发展，较好完成了市八届人大一次会议确定的目标任务。

#### （一）经济保持健康发展

经济运行保持在合理区间。受多种因素影响，下半年部分速度指标出现波动性变化。随着“六稳”成效显现，主要经济指标增速逐步回归合理区间。2018 年，全市生产总值完成 1654.5 亿元，增长 5.8%。农业克服不利天气影响，全年粮食总产 287.1 万吨，再获丰收。工业生产总体稳定，规模以上工业增加值增长 6%；工业用电量增长 14.2%，居全省第 1 位。服务业增加值增长 7.8%，占生产总值比重达到 39.5%，对经济增长贡献率达到 50.1%。金融运行良好，各项贷款余额 862.9 亿元，增长 15.9%，居全省第 3 位；较年初增加 118.6 亿元。居民消费价格温和上涨 1.3%。

三大需求稳中提质。固定资产投资增长 10%，高于全省 1.9 个百分点；民间投资活跃，

增长 11.9%，高于全省 9 个百分点；有效投资持续扩大，348 个省市重点项目提前完成年度目标，72 个项目建成投产，其中 77 个省重点项目超额完成省定目标，综合排名居全省第 3 位。社会消费品零售总额增长 9.7%，升级类消费持续较快增长，消费对经济增长贡献率超过 55%。对外贸易克服困难保持较快增长，货物进出口总值增长 36.7%，居全省第 5 位。

**质量效益稳步提升。**企业效益平稳增长，规模以上工业主营业务收入增长 8.5%，亏损企业减亏 46.6 亿元。收入实现较快增长，一般公共预算收入 91.7 亿元，增长 13%，高于全省 2.5

个百分点；其中税收收入占比 73.9%，高于全省 3.3 个百分点；居民人均可支配收入增长 8.8%，高于全省 0.3 个百分点。就业充分稳定，城镇新增就业 5.17 万人，完成省定目标的 134.4%，城镇登记失业率 2.26%。

**创新能力持续增强。**新培育国家高新技术企业 9 家、科技小巨人企业 18 家、市级创新龙头企业 10 家。新增工程技术研究中心、重点实验室和院士工作站 23 家，绿探集团与哈尔滨工业大学合作成立的产业技术研究院成功创建国家级企业技术中心。万人有效发明专利拥有量 1.89 件，增长 4.4%。

专栏 1：2018 年主要计划指标完成情况

| 指 标 名 称          | 计算单位 | 计划目标   |      | 预计完成   |      |
|------------------|------|--------|------|--------|------|
|                  |      | 绝对值    | 增长%  | 绝对值    | 增长%  |
| 地区生产总值           | 亿元   | /      | 7    | 1654.5 | 5.8  |
| 固定资产投资           | 亿元   | /      | 10   | /      | 10   |
| 社会消费品零售总额        | 亿元   | 659.53 | 11   | 616.53 | 9.7  |
| 货物进出口总额          | 亿元   | /      | 稳步增长 | 54.6   | 36.7 |
| 常住人口城镇化率         | %    | 45.3   | 1.6  | 45.3   | 1.6  |
| 居民消费价格指数（上年=100） |      | 103 以内 | /    | 101.3  | /    |
| 一般公共预算收入         | 亿元   | 88.4   | 9    | 91.7   | 13   |
| 城镇新增就业           | 万人   | 3.85   | /    | 5.17   | /    |
| 居民人均可支配收入        | 元    | /      | 9    | 19802  | 8.8  |
| 农村贫困人口脱贫         | 万人   | 5.9    | /    | 6.6    | /    |

注：受外部环境趋紧、国内经济增速与市场需求趋势性放缓等因素影响，一些经济指标出现了波动，生产总值、社会消费品零售总额 2 项指标低于预期，但全社会用电量、工业用电量增速分别居全省第 2 位、第 1 位，新增贷款增速位居全省前列，全市规模以上工业企业盈利面达 79.6%，税收保持稳定增长，推动高质量发展的基础坚实有力

## (二) 产业转型步伐加快

**工业转型持续推进。**围绕资源型城市转型发展的战略任务,以重点产业转型攻坚为抓手,加快培育接续替代产业,推进新旧动能转换。化工产业集聚发展,新型化工基地建设取得突破,总体规划获省政府批复,正式上升为省级战略;中原石化 100 万吨 DCC 项目建设方案获中石化总部批准;丰利石化炼化能力达到 260 万吨,产值突破 80 亿元;盛华德化工均四甲苯、龙德洋均苯四甲酸酐等 10 个项目建成投产,盛通聚源聚碳酸酯、朗润化工橡胶助剂产业园、涂料产业园等 24 个项目加快建设,“一基五链三集群”产业体系已具雏形。传统产业优化升级,

加快推进装备制造、食品、家居和羽绒及制品等产业重点企业“三大改造”步伐,我市作为国家重要的石油高端装备制造基地、绿色食品生产基地、中部家居之都、中国羽绒之乡的影响力进一步提升。新兴产业加快培育,依托国家级生物基材料产业集群和全国首批新能源示范城市建设,生物基材料产业 12 个项目建成投产,产能达到 50 万吨,知名度、市场占有率进一步提升;德力西智能电器一期建成投产,天能循环经济产业园四期扩能完成、销售收入突破 60 亿元;新能源发展迅速,光伏、风力和生物质发电能力分别达到 33.5 万千瓦、10 万千瓦和 3 万千瓦,地热供暖面积达到 496 万平方米。

### 专栏 2: 2018 年转型发展攻坚

**▲转型发展攻坚。**市委、市政府印发了《关于打好转型发展攻坚战实施方案的通知》和《关于印发濮阳市化解过剩产能攻坚方案等五个方案的通知》,并确定了化工及化工新材料、装备制造、绿色食品和高效种养、现代家居、现代物流、电子信息、能源和康养等 8 个产业作为我市的重点攻坚产业,成立产业转型发展专班,实行“一个产业、一套班子、一个方案、一抓到底”工作机制,逐一制定了产业转型发展实施方案,形成了“1+5+8”转型发展攻坚体系,绘就了我市转型发展的路线图和时间表。

**▲转型发展项目库。**按照市县联动、部门协同、动态调整、滚动实施的原则,建立转型发展重大项目库,入库项目 150 个、总投资 1040 亿元。2018 年,94 个项目开工建设,13 个项目建成投用;投资完成率达到 130.5%,居全省第 2 位。

**▲三大改造。**以智能化改造、绿色化改造、企业技术改造(简称“三大改造”)为抓手,全力推动制造业提质增效。2018 年,我市实施智能化改造项目 58 个,培育华兴羽绒等智能车间 20 家,濮耐股份、龙丰实业等智能工厂 8 家;实施绿色化改造项目 23 个,9 个项目建成投运;实施重大技改项目 94 个,中信激扬机械制造、华信王老吉等 66 个技改项目竣工投产。

**服务业快速发展。**现代物流业加快转型,实施了中州石油物流配送中心、宏进农副产品国际物流中心、万通陆港电商物流中心等项目,加快实现与制造业融合发展,全年货运量和货运周转量分别达到 5918 万吨、214.5 亿吨公里,分别增长 6.1%、10.4%。信息服务业快速成长,濮阳云计算中心建成投用,行政服务中心等 38 家单位 45 项应用纳入运行;大数据智慧生态园成

功引入企业 148 家,并列为全省首批 18 个大数据产业园。金融业健康发展,上市企业增加到 12 家,其中主板上市企业 3 家、新三板挂牌交易 9 家;域外金融机构引进取得突破,信泰人寿、中原农险、恒大人寿开业运营,洛阳银行濮阳分支机构获省银监局批准筹建。电子商务蓬勃发展,范县、台前县成功创建国家级电子商务进农村综合示范县,全市跨境电商企业达到 120

家,电子商务交易额达到355亿元。文化旅游和商贸业繁荣发展,成功举办首届中国·濮阳杂技文化艺术节,单拐冀鲁豫边区抗日根据地旧址成功创建国家AAAA级景区,建业大集古镇、班家小镇等成为旅游热点;红星美凯龙全球生活家居广场、万嘉360广场等一批现代商贸楼宇建成投用,居民生活更加便利。

**农业结构不断优化。**“六优”农作物发展到286.7万亩,建成高标准粮田21万亩,提升现代设施农业园区75个。农村一二三产融合发展,培育形成了训达油脂、家家宜米业等十大省级农业产业化集群,规模发展到150亿元;围绕“生态、有机、健康”理念,实施农业品牌提升工程,打造了“范县大米”“吴坝大蒜”等地理标志品牌,“三品一标”认证企业达50家、120个产品。

### (三) 基础能力显著提升

**交通基础设施加快完善。**郑(州)濮(阳)济(南)高铁濮阳段正线路基、桥梁和控制性工程全面加快建设。南(乐)林(州)高速东延至德(州)上(饶)高速段建成通车,范(县)台(前)梁(山)高速完成工程量的75%,濮阳至阳新、濮阳至卫辉2条高速公路和G240范县杨集、S304濮阳县白堽2座黄河大桥前期工作基本完成、开工在即。G342等4条干线公路改建完成53.3公里;农村公路新改建764公里,范县、南乐县分别被评为国家级、省级“四好农村路”示范县。

**能源资源保障能力持续提升。**文23储气库一期工程达到注气条件,鄂(尔多斯)安(平)沧(州)输气管线濮阳支干线全线连通,日(照)濮(阳)洛(阳)输油管道加快建设。豫能2×60万千瓦热电2号机组列为全省煤电应急调峰储备电源启动运行,濮润2×2.5万千瓦背压机组主体完工,塔铺至卫都500千伏线路等电

网项目加快建设。南水北调濮阳县、南乐县配套工程建设完成,惠及全市115万群众,清丰县、南乐县、台前县3个引黄调蓄工程加快推进,渠村、南小堤、王集3个灌区续建配套与节水改造任务顺利完成。

**产业载体功能逐步完善。**加快产业集聚区提档升级,新建道路29.4公里,铺设供水、排水、燃气管网和电网128公里,生产性服务平台基本实现全覆盖;完成集聚区403家制造业企业分类综合评价,积极引导企业对标改造;范县产业集聚区被评为2017年度省级优秀产业集聚区。推动服务业“两区”提质增效,入驻法人企业573家,其中规模以上服务业企业148家;在2018年全省服务业“两区”综合排序中,南乐县商务中心区居第12位、成功晋升一星级,华龙区特色商业区居第15位。

### (四) 城乡发展更趋协调

**中心城市辐射带动能力不断增强。**加快城市组团发展,濮清快速通道、茂名路等拓宽改造工程建成通车,G106改建、金堤路北延等项目加快建设,路网密度超过省考核标准。城乡一体化示范区建设全面提速,张仪路、高阳大街中段等5条道路建成通车,龙湖岸线综合提升工程基本完成,高速廊道、G342花海景观带打造完成,生态优势进一步彰显。实施国土绿化提速行动,全年植树造林1000余万株、9.3万亩,森林覆盖率30%以上。我市成功创建国家森林城市,蝉联国家卫生城市。

**百城建设提质工程深入推进。**全年实施棚改项目56个、5.55万套,开工率101.5%、建成率130%,居全省前列。5个县城累计开工建设路网管网、水系绿系、公共服务等基础设施项目238个,完成投资216.3亿元;新建、提升市政道路64条91.7公里,铺设供水管网59.3公里、雨污管网104公里、供暖管网142公里,濮阳县

龙文化主题公园、南乐县森林公园基本建成。

**乡村振兴战略启动实施。**制定出台乡村振兴战略规划和7个专项行动计划。农村综合改革全面推进,集体土地所有权和使用权确权登记发证到户率达91.6%,农村承包土地确权面积达99.6%,我市被确定为国家农村集体产权制度改革整体推进试点市,华龙区成为全国首个完成股改试点的县区。开展农村人居环境整治,建成乡镇垃圾中转站34座、集镇公厕146座、污水处理厂3个,建设美丽乡村示范村100个、精品村26个。清丰县被确定为河南省乡村振兴示范县,庆祖、张果屯等7个乡镇被确定为示范乡镇。

#### (五) 三大攻坚战纵深推进

**重大风险得到有效防控。**多策并举推进结构性去杠杆,清收不良贷款1.9亿元,化解金融机构不良贷款16.4亿元,排查各类风险企业1031家,金融风险和企业风险防控有效加强。严格管控政府债务,压减存量、严控增量,限额内政府债务率处于正常区间,隐性债务风险总体可控。

**精准脱贫全面推进。**全市6.6万贫困人口实现脱贫,濮阳县有望脱贫摘帽,圆满完成全年脱贫目标。聚焦深度贫困村、特殊贫困群体,抓好金融扶贫,发放扶贫小额贷款17.1亿元,新增户贷率48.4%、居全省第4位。实施产业扶贫项目341个,惠及贫困群众25.6万人次。推广光伏扶贫,带动4454户贫困户实现稳定收益。加快黄河滩区居民迁建,一批试点2037户群众搬迁完毕,全部完成旧房拆除和土地复垦工作;二批试点4个安置区达到入住条件,习城和东桥2个安置区714户群众完成搬迁;三年规划12个安置区全部开工建设,范县县城安置区建设进度居全省第一。

**生态环境持续改善。**加强大气、水和土壤污染治理,推进生态修复,PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、优良天数实现“两降一增”,位居全省前列;河流出境

断面水质全部达标,城市集中式饮用水水源保护达标率100%;土壤环境质量保持稳定。优化能源结构,成功争取我市列入国家北方地区清洁取暖试点城市;新增“双替代”用户11.2万户、超额完成年度目标;新增供暖面积588万平方米,其中市城区集中供热普及率达90.8%;“气化濮阳”新增天然气用户12.6万户,入户率达71.3%,居全省第1位。

#### (六) 改革开放持续深化

**重点领域改革成效显著。**“放管服”改革纵深推进,电子政务外网实现市、县、乡所有政务部门全覆盖;“一网通办”前提下“最多跑一次”改革全面提速,市、县网上可办率、一网通办率均为100%,居全省第1位;不动产登记登记实现2个小时领证、全省最快;推进“多证合一”“一照一码”“证照分离”改革,工商登记全程电子化率72.3%,新登记各类企业、实有市场主体、注册资金分别增长12.9%、12.5%、22.6%,均位居全省前列。投融资体制改革加快推进,投资项目审批事项由91项简化至48项,审批事项全部通过政务服务网“一网通办”;市投资集团联合郑州银行,成功发行首期境外1亿美元债券,开创我省地市国企海外债券市场融资先河。国企改革稳步推进,48家“僵尸企业”处置工作完成省定目标,驻濮央企“四供一业”完成移交8.7万户、涉及从业人员8000人。

**优化营商环境全面启动。**召开全市优化营商环境促进非公有制经济健康发展大会,制定出台《濮阳市解决当前营商环境突出问题的若干措施》等重磅文件,着力打造高品质营商环境。全面落实各项降本减负政策,为企业降低成本13.1亿元。信用体系建设走在全省前列,市公共信用信息平台被评为全省示范性平台网站,率先推出自然人信用积分——“龙都分”。

开放合作不断扩大。濮阳海关获准设立,国检濮阳办事处、海关窗口全面开展业务,公共型保税仓库开始运营,终结了我市企业异地报关、商检的历史,填补了无海关保税监管场所的空白。“中原号”濮阳至天津港铁海联运班列开通运行,开辟了我省“海上丝路”新通道。创建功能聚合物及复合材料基地、羽绒基地2个国家级出口基地,石油机械、化工等5个省级出口基地,省级以上出口基地数量居全省第一。全年新签约、新开工亿元以上项目323个、268个,其中引进国际国内500强企业、上市公司和知名企业17家。实际利用省外资金244亿元、境外资金6.6亿美元,分别增长6.6%、3.3%,顺利完成全年目标。

(七) 人民生活不断改善

**重点民生实事较好完成。**民生支出244.7亿元,占一般公共预算支出的79%,高于全省1.8个百分点。省定民生实事全部完成,教育基础设施、“雪亮工程”2件市定民生实事加快推进。

**社会事业加快发展。**坚持优先发展教育,城区中小学和幼儿园建设、农村学校改薄加快推进。文化惠民、健康濮阳深入实施,市图书馆新馆、工人文化宫功能不断完善,社区图书馆、便民健身场所、医疗卫生机构等完成年度建设任务。社会保障能力持续提升,清丰县、南乐县、台前县成功创建全国新型城镇化支持农民工返乡创业试点,城乡低保、基础养老金、特困供养人员生活费标准提标、困难群众大病补充医疗保险参保登记全面完成。

专栏3: 2018年重点民生实事完成情况

**▲深入推进精准脱贫。**建成农村公路764公里;解决475个村、5.54万贫困人口饮水安全问题;完成范县、台前县2个贫困县和122个深度贫困村,及濮阳县19个行政村电网改造升级。

**▲继续实施环境污染治理。**全年空气优良天数比例达51.8%;河流出境断面水质全部达标;乡镇污水处理厂建成3座,17座加快推进;5个县农村垃圾治理通过省达标验收;130座规模化养殖场粪污处理设施改造完成,规模化养殖场粪污处理设施配套率达94.88%,畜禽粪便综合利用率达75.5%,华龙区云龙病死畜禽无害化处理设备投用。

**▲扩大社会就业。**完成各类培训14.98万人次,城镇新增就业5.17万人,其中失业人员再就业1.88万人,困难人员实现就业0.58万人,均超额完成年度目标;建成人才公寓1000套。

**▲提高居民生活保障水平。**城市和农村最低生活保障财政补助标准均提高12元;城市特困人员月人均基本生活标准由560元提高到611元,农村分散、集中供养特困人员年人均生活费标准由3500元、5000元提高到4315元、6000元。60岁以上城乡居民基础养老金月人均标准提高18元,企业退休退职人员、机关事业单位退休人员养老金月均标准分别提高126元、129元。为7.39万人发放残疾人两项补贴5017.2万元,困难群众参保登记率达100%。

**▲加快教育基础设施建设。**该项实事正在加快推进。目前,市城区建成幼儿园、中小学各1所,在建幼儿园1所、中小学9所;县城中小学投用2所、在建19所;农村寄宿制学校投用20所,在建8所。

**▲完善文化体育公共设施。**完善市图书馆新馆、市工人文化宫功能,新增社区图书馆10个;马颊河体育公园体育场综合提升,26处便民健身场所投用;新改扩建社区服务中心5个;建成文明庭院示范村100个。

▲**提高妇女儿童健康保障水平。**完成宫颈癌筛查 6.3 万例、乳腺癌筛查 6.3 万例；孕妇产前超声筛查 2.88 万例、血清学筛查 3.29 万例，筛查率分别为 55.25%、63.17%；新生儿“两病”筛查 4.95 万例、听力筛查 4.83 万例，筛查率分别为 95.07%、92.82%，均完成省定目标。

▲**继续推进供暖供气工程。**全市新增集中供暖面积 764.7 万平方米，新增天然气用户 14.6 万户，均超额完成年度目标任务。

▲**深入推进“厕所革命”。**共改建公厕 301 所，其中市城区、县城、乡镇建成区、旅游景区分别新改建 58 所、50 所、146 所、47 所。

▲**实施“雪亮工程”。**该项实事正在加快推进。目前，已新增高清监控点 1.2 万个、高空瞭望 70 套、人像卡口 350 套、视频终端 350 套及无人机 8 套，清丰县综治中心投用。

这些成绩的取得来之不易，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果，是省委、省政府正确领导的结果，是市委科学决策、周密部署的结果，是市人大及其常委会、市政协监督支持的结果，是全市上下砥砺前行、真抓实干的结果。但同时，我们也清醒地认识到，当前经济社会发展中还存在不少困难和问题：一是转型发展任务艰巨。传统产业占比较大，新动能尚在培育中，高技术产业、战略性新兴产业发展滞后。二是创新能力不强，人才、机构、平台等创新资源匮乏，研发投入强度低于全国、全省平均水平。三是三大攻坚战任务繁重。风险隐患依然存在，精准脱贫攻坚到了啃“硬骨头”的关键时期，污染防治攻坚形势十分严峻。四是交通瓶颈尚未根本破解，城市功能还需完善，教育、医疗等公共服务水平还需提高，城市承载力和辐射力还需增强。针对这些问题，我们将采取更加有效的措施，在今后工作中认真加以解决。

## 二、2019 年经济社会发展的总体要求和主要目标

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，做好经济社会发展各项工作至关重要。今年经济社会发展工作要认真落实市委七届九次全会要求：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神及中央经济工作

会议精神、省委十届八次全会精神，持续落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，贯彻巩固、增强、提升、畅通的方针，深入开展三大攻坚战，持续推进“四个着力”、打好“四张牌”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，加快由区域边缘走向中原城市群改革开放前沿，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，为中原更加出彩增添更靓丽的濮阳色彩，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

2019 年全市经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 7% 以上，力争达到 7.5%，全员劳动生产率增长 7%，规模以上工业增加值增长 7.5% 以上，一般公共预算收入增长 8% 以上，税收占一般公共预算收入比重 72% 以上，固定资产投资增长 8.5%，社会消费品零售总额增长 10% 以上，居民消费价格涨幅 3% 以内，经济结构进一步优化，质量效益明显提升。创新发展取

得新成果,研究与试验发展经费投入强度提高至1%,高技术产业增加值、战略性新兴产业增加值均增长10%以上。协调发展取得新成效,常住人口城镇化率提高1.65个百分点,人均预期寿命持续提高,九年义务教育巩固率95%以上,医疗卫生、文化、体育等社会事业全面进步。绿色发展取得新提升,单位生产总值能耗下降3%,主要污染物排放量完成省定目标。开放发展取得新突破,货物进出口增长8%,营商环境进一步优化。共享发展取得新进步,居民人均可支配收入增长8%以上,4.13万贫困人口稳定脱贫,范县、台前县脱贫摘帽,城镇登记失业率控制在4%以内。

### 三、2019年省市重点项目安排

计划实施省、市重点项目270个,年度计划投资956.6亿元。

产业结构升级方面。计划实施132个重点项目,年度计划投资439.6亿元。开工建设中原石化100万吨DCC、绿色涂料产业园、濮耐股份新型耐高温材料、中农城投农副产品直批电商综合物流园等70个项目,加快建设远东科技丙烷脱氢、君恒实业重蜡加氢、中原石化能源现代物流园、市特色商业核心区、国际杂技文化产业园、中华龙源景区等62个项目。建成投产东方雨虹防水涂料、国家级生物基材料产业集群、宏进农副产品国际物流中心等48个项目。

创新驱动发展方面。计划实施14个重点项目,年度计划投资55.4亿元。开工建设龙润天翔新型高分子材料、沃森科技超高新材料、昆瑞工业小镇等6个项目,加快建设惠成电子功能材料、大数据智慧生态产业园等8个项目。建成投产盛通聚源聚碳酸酯、国家危险化学品应急救援濮阳实训基地等5个项目。

基础能力建设方面。计划实施21个重点项目,年度计划投资101.4亿元。开工建设濮阳至

卫辉高速、濮阳至阳新高速、G240范县杨集黄河公路大桥、濮(阳)范(县)台(前)输气管线等7个项目,加快建设郑(州)濮(阳)济(南)高铁濮阳段、日(照)濮(阳)洛(阳)输油管道濮阳段、220千伏电网工程等14个项目。建成投用范(县)台(前)梁(山)高速范县至台前段、鄂(尔多斯)安(平)沧(州)输气管线濮阳支干线、濮润2×2.5万千瓦背压机组等8个项目。

新型城镇化建设方面。计划实施59个重点项目,年度计划投资196亿元。开工建设濮阳县西水坡供水调蓄池、濮阳医专附属医院、范县文化艺术中心、工业园区工业供水调蓄池等28个项目,加快建设清丰县文体中心、市公共停车场、濮阳县棚户区改造等31个项目。建成投产南乐县群众教育培训中心、台前县医养结合健康产业园等13个项目。

生态文明建设方面。计划实施28个重点项目,年度计划投资73亿元。开工建设彭楼灌区引黄入鲁工程、梁庙生态湿地、濮阳县生态水系综合整治工程等11个项目,加快建设市静脉产业园、能信环保固废处理等17个项目。建成投产澶州水利工程、范县黄河湿地公园、旭源秸秆生物质综合循环利用等8个项目。

乡村振兴方面。计划实施16个重点项目,年度计划投资91.2亿元。开工建设禾丰肉鸡全产业链、农创润源农业示范园等9个项目,加快建设牧原集团生猪养殖、黄河滩区居民迁建等7个项目。建成投产龙丰实业食用菌及系列产品多产融合、大汉食品中央厨房食品产业融合等5个项目。

### 四、2019年经济社会发展的主要任务

统筹推进8个方面的重点工作:

(一)强化政策统筹协调,保持经济稳定运行

**聚焦关键领域扩大有效投资。**围绕产业转型、基础能力、乡村振兴、生态环保等关键领域和薄弱环节,突出抓好 270 个省市重点项目建设,确保全年完成投资 956.6 亿元,支撑固定资产投资稳步增长。组织好项目集中谋划和集中开工活动,谋划储备一批补短板的高质量项目,在麦收后、秋收后等重要节点分批集中开工条件成熟的重大项目,保持项目建设的持续性。按照市场化原则引导商业银行加大融资支持力度,落实地方政府债券安排协调机制,积极破解项目建设融资瓶颈。实施促进民间投资健康发展专项行动,采取混合所有制、成立基金、参与 PPP 项目等形式,激发民间投资活力。

**坚持问题导向支持实体经济发展。**落实“六稳”工作要求,强化对主要经济指标和重点行业要素指标的监测分析,及时研判经济形势,提出针对性措施建议,保障经济平稳运行。强力实施大企业培育三年行动、中小企业成长和企业企业家培育等“三个计划”,构建企业梯次培育机制,增强企业竞争力。全面落实国家更大规模的减税降费政策,从制度性交易、用电、物流等方面,切实减轻企业负担。加强对重点企业协调服务和跟踪监测,统筹做好电力迎峰度夏迎峰度冬、天然气保供和煤炭运力协调等工作,保障生产要素供应和市场供需平衡。

#### 专栏 4: 企业培育“三个计划”

**▲实施大企业培育三年行动计划。**加快技术创新、管理创新、商业模式创新,培育行业领军企业,推动优势产业扩规模、上水平、增效益。今年力争主营业务收入丰利石化达到 100 亿元,天能集团达到 80 亿元,中原石化、中原大化达到 50 亿元,盛源集团、宏业控股达到 30 亿元,龙丰纸业达到 25 亿元。

**▲实施中小企业成长计划。**重点培育迈奇化学、海林装备、凯利来食品等 50 家高成长性企业,梯次培育,滚动发展。支持惠成电子、鹏鑫化工等企业成为细分行业的领跑者、特色产品的全国乃至世界“单项冠军”。

**▲实施企业家培育计划。**组织领军型企业家和新生代企业家到知名高校进行高端培训,重点培训 80 名企业高管,提升企业家队伍素质。

**完善体制机制释放消费潜力。**加强消费领域基础设施建设和消费产品升级,鼓励发展生态旅游、家政服务、健康养老等服务消费新业态。新建和改造一批生活综合服务中心、街区生活服务业集聚中心,推进电子商务与商贸流通协同发展,引导建立线上服务、线下体验紧密结合的消费新模式。优化市场消费环境,落实促进居民增收和扩大中等收入群体规模的政策措施,增强居民消费能力。

(二) 加快产业转型升级,提升经济竞争力  
创新力

**加快工业转型发展。**突出“三大”“三专”,实施十大工业重点建设工程,推动传统产业升级和新兴产业培育,打造濮阳产业升级版。一是做强化工产业。加快新型化工基地建设,完成化工新材料、专用化学品和功能化学品三大产业集群发展规划和物流仓储园区专项规划,完善规划体系;围绕“一基五链三集群”,聚集资源、做大上游,开工建设投资 40 亿元的中原石化 100 万吨 DCC 项目,加快实现中原石化产能翻番,打造百亿级石化龙头企业;延展链条、做精下游,加快建设盛通聚源

聚碳酸酯、东方雨虹防水涂料和远东科技丙烷脱氢等项目,推动化工产业发展壮大。同时,有序实施“西减东加”空间发展战略,支持开发区建设绿色智慧园区,重点培育化工新材料和高端精细化工产业集群;支持台前县重点发展化工产品仓储物流,促进精细化工产业与现代物流融合发展。二是推进传统产业转型攻坚。以智能制造引领企业加快“三大改造”步伐,实施重大技改项目95个,创建智能工厂5家、智能车间10家、绿色工厂2家。加快推进

现代家居、羽绒及服饰加工2个产业集群项目重点建设工程,推动企业规模化、产业集群化、产品高端化发展。三是培育壮大新兴产业。积极引入国家、省产业基金支持,加快实施生物基材料集群项目重点建设工程。推动德力西集团与法国施耐德在濮合资建设智能家居电器等项目,打造中部地区重要的智能电器制造基地。实施海王集团中药产业园、濮耐股份新型耐高温材料等项目,推进生物医药和新材料等新兴产业加快发展。

#### 专栏5:工业转型发展

▲“三大”“三专”。市委七届九次全会提出,要做强化工、装备制造、食品加工“三大”产业,到2020年,力争三个产业销售收入分别达到1500亿元、1000亿元、1000亿元;做精现代家居、羽绒及服饰制品、生物基新材料“三专”产业,到2020年,力争三个产业销售收入分别达到300亿元、200亿元、100亿元。

▲十大工业重点建设工程。包括:中原石化100万吨DCC、远东科技丙烷脱氢、绿色新型涂料产业集群、君恒实业重蜡加氢、盛通聚源聚碳酸酯、朗润新材料橡胶助剂清洁化生产、德容新材料循环经济产业园等7个化工项目,以及广东商会和浙江商会现代家居、羽绒及服饰加工、生物基材料等3个产业集群项目重点建设工程。

**促进服务业发展壮大。**一是促进物流业转型升级。以石化能源物流和冷链、快递、电商等现代物流为重点,规划建设中原石化能源现代物流园、绿色涂料区域交易中心、厚疆冷链物流等重大项目,大力发展多式联运,强化物流业对制造业的基础支撑;积极引进浙江传化物流港,争取京东、苏宁等知名物流企业在濮设立集疏分拨中心,打造覆盖城乡的分拨配送物流网络。二是加快文化旅游业提质扩容。积极推动全域旅游,加大对杂技文化、龙文化等文化资源和黄河、金堤河等自然资源的开发利用,强化与周边地市协同发展,联合打造精品文化旅游线路。深化与国家体育总局战略合作,建成中国·清丰极限运动基地,承办首届全国极限运动大会,大力

发展赛事经济。三是加快发展新兴服务业。推进大数据与制造业、物流业等融合发展,加快建设大数据智慧生态产业园和中科曙光云计算中心等项目,强化与浪潮、南威软件等知名企业合作,建设区域性数据中心。争取洛阳、广发等银行在濮设立分支机构,引进私募基金,建设智慧金融平台。积极引进康养知名企业,加快实施市综合养老中心、祥德康养小镇等项目,打造区域性康养中心。

**加快创新驱动发展。**重点实施“四个一批”,推进新旧动能转换。培育国家高新技术企业、国家科技型中小企业等创新型企业34家。柔性引进高层次人才30人以上,新增省级创新科技团队1家。新建市级及以上工程技术研究中

心、重点实验室和院士工作站 14 家, 新增市级农业科技园区 3 家。推进中科院河南产业技术创新与育成中心濮阳分中心建设。主动融入郑洛新国家自主创新示范区, 争取濮东产业集聚区创建省级高新区。加强政产学研金合作, 以产业项目为载体共建新型研发机构, 支持蔚林新材料与清华大学共建智能化工研究院、盛通聚源与北航共建新材料研究院。

(三) 提升基础支撑能力, 增强高质量发展后劲

**破解交通瓶颈。**围绕建设豫东北门户枢纽城

市, 重点推进交通设施“双十”工程。完成郑(州)濮(阳)济(南)高铁濮阳段线下工程, 开工建设濮阳高铁站和濮阳至豫鲁省界段。范(县)台(前)梁(山)高速范县至台前段建成通车, 开工建设濮阳至卫辉、濮阳至阳新高速和 G240 范县杨集、S304 濮阳县白堽黄河大桥, 复工建设 G342 台前县孙口黄河大桥。启动濮阳至安阳、濮阳至菏泽城际铁路, 德州至单县高速台前段等 10 个重大项目前期工作。同时, 实施好 G342、S214 (东环) 等一批干线公路改扩建项目, 打造内畅外联的综合交通体系。

#### 专栏 6: 交通设施“双十”工程

**▲新建续建 10 个重点交通项目。**完成郑濮济高铁濮阳段线下工程, 开工建设濮阳高铁站和濮阳至豫鲁省界段; 范台梁高速范县至台前段建成通车, 加快推进濮阳至阳新、濮阳至卫辉高速公路建设; 开工建设 G240 范县杨集、S304 濮阳县白堽黄河大桥, 复工建设 G342 台前孙口黄河大桥; 实施 G342、S214 (东环)、S215 公路改扩建项目。

**▲积极推进 10 个重点交通项目。**谋划推进衡水至濮阳至潢川铁路, 濮阳至安阳城际铁路, 濮阳至菏泽城际铁路, 德州至单县高速台前段, 濮阳至卫辉高速东延段, 濮阳至阳新高速北延段, 濮阳西北环 (濮阳至豫北机场快速通道), 范县至莘县公路, 台前至阳谷公路, 台前至东平公路等 10 个项目前期工作。

**强化能源资源保障。**一是集聚油气资源。深化与中石化合作, 力争开工建设文 23 储气库二期工程, 推进卫 11、文 13 西、文 24 储气库前期工作, 规划建设 300 亿立方米的国家天然气战略储气库群; 加快建设鄂(尔多斯)安(平)沧(州)输气管线濮阳支干线输气门站, 尽快调试投用; 建成濮(阳)范(县)台(前)输气管线, 打造中原和华北地区重要的天然气输配中心、交易中心。同时, 加快建设日(照)濮(阳)洛(阳)输油管道, 积极推进潜(江)洛(阳)濮(阳)输气管线、济南至濮阳输气管线等前期工作。二是打造“双核三环”电网框架。

建成投产濮润  $2 \times 2.5$  万千瓦背压机组, 加快建设卫都至塔铺 500 千伏线路和范县舜泽等 2 个 220 千伏变电站, 推进示范区 500 千伏变电站迁建前期工作。三是大力发展新能源。力争风电、光伏装机规模分别达到 50 万千瓦、40 万千瓦, 建成投用新源环保、宏业化工 2 个生物质热电联产项目。四是全力推进“四水共治”。编制“四水共治”建设规划和专项规划, 实施黄河下游涵闸改建、大型灌区续建配套与节水改造等九大“四水共治”工程, 推进水资源可持续高效利用。

## 专栏7:“四水共治”和九大“四水共治”工程

▲“四水共治”。高效利用水资源,系统修复水生态,综合治理水环境,科学防治水灾害。

▲九大“四水共治”工程。范县彭楼灌区改扩建工程、台前县引黄调蓄工程、清丰县引黄调蓄工程、黄河下游涵闸改建工程、大型灌区续建配套与节水改造、范县范水生态保护与综合提升项目、南乐县地下水压采综合治理项目、清丰县地下水压采综合治理项目、濮阳市城市供水调蓄池工程。

**完善载体建设。**一是加快产业集聚区提档升级。落实全省产业集聚区高质量发展专项行动方案,完善以亩均产出、研发创新和绿色发展为导向的评价指标体系,加强资源要素差别化配置力度,引导企业改造升级。加强基础设施建设,建成投用一批污水处理、路网、管网等项目,完善科技研发、金融服务等配套功能,打造全市高质量发展引领区。支持开发区创建省级智能化示范园区,推动2—3个产业集聚区晋星升级。二是推动服务业“两区”提质增效。实施万达广场、京东区域运营中心等重点项目,完善“两区”基础设施和配套功能,推动华龙区特色商业区、南乐县商务中心区在三星、一星的基础上实现突破,力争再有1—2个服务业“两区”晋星升级。

(四) 科学推进新型城镇化,促进区域协调发展

**加快中心城市融合发展。**一是推进组团发展。坚持规划引领、统筹布局,建设城市快速路、打通断头路,逐步完善30分钟出城的快速路网系统,推动市中心城区与濮阳县城、清丰县城、濮东工业区组团发展。二是发展壮大中心城区。加快城乡一体化示范区基础设施建设,提升公共服务能力,打造水库龙山景观,促进产城融合发展,提升核心带动力;依托濮阳高铁站,启动高铁商圈建设,逐步增强城区东部人口集聚能力,打造城市发展新增长极。三是增强城市承载能力。推进中心城区天然气

普及率达到96.5%以上,新增供暖面积150万平方米以上;基本消除城市现有积水点;开工建设一污厂扩容和餐厨垃圾处理项目,建成生活垃圾填埋场二期和焚烧发电项目,建设建筑垃圾堆放场。

**深入实施百城建设提质工程。**统筹抓好宜居与宜业、地上与地下、软件与硬件、新区与老区,补齐基础设施和公共服务设施短板。一是强力推进棚户区改造。在全市实施总建筑面积1175万平方米的棚户区改造项目,推进城市连片开发和人居环境改善;开展棚户区中心城区改造攻坚行动,力争在重点区域取得突破,利用三到五年的时间完成改造任务。二是加快基础设施和公共服务设施建设。以“污”“堵”“脏”“差”四治为重点,实施一批供水节水、排水防涝、热力燃气、地下管廊、城市停车场、污水垃圾处理等补短板项目,促进城市由注重外延扩张向注重内涵发展。同时,坚持因地制宜、错位发展,规范引导特色小(城)镇有序发展,建设东北庄杂技小镇、濮水小镇等一批独具特色的文化旅游、商贸服务、生态康养宜居镇。

(五) 深入实施乡村振兴战略,促进农业农村优先发展

**加快农业供给侧结构性改革。**抓好310.8万亩粮食生产功能区、20万亩重要农产品生产保护区建设,稳定粮食综合生产能力。以农业“六优四化”为重点,加快种养业和绿色食品产

业转型升级,推动优质小麦、水稻、花生等六大优势农产品种植面积发展到294.5万亩,打造现代农业“三带一圈”。围绕发展农产品精深加工,提高农副产品增加值,重点实施四大农业特

色产业集群培育工程,发展壮大农业产业化龙头企业,推动农村一二三产业融合发展,促进农业增效、农民增收。

#### 专栏8:现代农业“三带一圈”和四大农业特色产业集群培育工程

**▲现代农业“三带一圈”。**沿黄生态农业带、G106现代特色农业示范带、引黄入冀补淀工程休闲农业观光带和城区观光休闲农业圈。

**▲四大农业特色产业集群培育工程。**以中粮集团、豫粮集团、家家宜米业、伍钰泉面业等为龙头的粮食加工产业集群,产值达到30亿元以上。以汇源羊业、禾丰肉鸡、木伦河冷饮等为龙头的畜牧养殖加工产业集群,产值达到45亿元以上。以桃园建民、道德金等为龙头的副食品加工产业集群,产值达到20亿元以上。以龙丰实业、龙乡红等为龙头的食用菌产业集群,产值达到15亿元以上。

**深化农村综合改革。**扩大“两权”抵押贷款覆盖面,开展农村集体资产和集体股权抵押贷款试点,探索农村宅基地有偿退出实现方式。利用好农村承包土地确权登记颁证成果,推动工商业资本、金融资本和科技人才下乡。实施新型农业经营主体和新型职业农民培育工程,支持发展土地托管等多种形式的适度规模经营。

**推进美丽宜居乡村建设。**落实省“千村示范、万村整治”工程要求,编制完成村庄布局规划和清丰县、南乐县、7个省级乡镇的村庄建设规划。深入实施农村人居环境整治三年行动,扎实推进“厕所革命”,加快垃圾、污水处理设施和电网、供水等基础设施建设,新建美丽乡村示范村120个,打造“四美乡村”40个。

(六)科学精准施策,坚决打好三大攻坚战  
**着力防范化解重点领域风险。**防范化解金融风险,加强影子银行、互联网金融等领域监管,持续开展非法集资等专项整治,营造良好金融生态。加强企业风险排查,因企制宜实行分类管控。稳妥化解政府债务风险,严格规范政府投资

项目决策程序,依法依规严控增量。

**深入推进精准扶贫精准脱贫。**集中力量支持贫困地区和贫困群体脱贫攻坚,深入推进产业、教育、就业、健康等扶贫,确保每个有劳动能力的贫困户有1项以上产业扶贫项目,每个预脱贫贫困户有2项以上增收措施,增强贫困地区、贫困群众自我发展能力。扎实推进黄河滩区居民迁建,全面完成二批试点4个安置区群众搬迁、旧房拆除和土地复垦工作;基本完成三年规划12个安置区建设任务,年底前实现8000户、2.9万群众迁入新居,确保滩区群众“搬得出、稳得住、能发展、可致富”。

**坚定不移推动污染防治攻坚。**坚持系统谋划、标本兼治、科学治理,聚焦打赢蓝天、碧水、净土保卫战,加强“六控”“两散”治理、农业农村污染治理等,推进生态环境持续改善。严格化工企业“红黄蓝绿”标识管理,分批次搬迁黄牌企业78家,整改蓝牌企业36家。持续优化能源结构,加强能耗“双控”和煤炭消费控制,确保完成省下达节能减煤目标;扎实推进清洁取暖试点城市建设,全年完成13.88万户“双替代”任务,新增集中供暖和地热能供暖

743 万平方米。大力发展循环经济,加快建设市静脉产业园,推进濮阳县、南乐县、台前县 3 个静脉产业园项目前期工作。实施国土绿化提速行动,完成植树 1000 万株、造林 8 万亩以上,沿黄河、金堤河、马颊河、引黄入冀补淀工程建设四大生态走廊。

(七) 深化重点领域改革和对外开放,增强发展动力活力

**精准发力深化“放管服”改革。**推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革,加快全市一体化网上政务服务平台建设,切实以政务数据共享解决一批群众、企业办事的堵点难点问题。畅通“12345”政务服务热线,完善“互联网+监管”功能,开展无差别受理服务,形成前台统一受理、后台分类审批、综合窗口出证的审批服务格局。出台实施进一步深化投资项目审批制度改革方案和“容缺办理”实施细则,全面推广“一窗受理、网上办理”模式,切实提高投资项目审批效率。加快国企改革,深化产权结构、组织结构、治理结构改革,引入战略投资者,推动市投资集团等市属国有企业做大做强。

**优化民营企业发展环境。**全面启动营商环境评价,坚持以评促改,构建“亲”“清”新型政商关系,营造亲商、重商、安商、扶商的优良环境。依法保护企业家财产权和人身权,加快清理一批违反市场原则、影响企业活力的政策文件,废除在工程招标、市场准入、质量认证等方面对民营企业的歧视性政策和行为。大力整治政府部门和大型国有企业拖欠民营企业资金问题。推进社会信用体系建设,扩大“龙都分”使用范围,大力开展“信易+”惠企便民行动,积极创建全国社会信用体系建设示范市。

**强化区域协同发展。**一是强化油地合作。坚持油地高层联席会议制度,围绕中原石化总厂装置利用、中原储气库群建设、天然气交易中心谋划、油区污染土壤治理等方面开展合作,实现油地共赢发展。积极推进与中石化、河南能化等央企省企合作,共同推进 100 万吨 DCC、煤制合成气等项目。二是推进区域协同发展。推进与菏泽、聊城战略合作,深化豫北区域合作,坚持高层常态会商机制,谋划推进城际铁路、干线公路、天然气输气管线、特色文化旅游线路等重大事项,携手共建中原城市群北部跨区域协同发展示范区。三是加强开放平台建设。主动融入全省“三区一群”战略,推动濮阳海关全面开关运营,建设丰利石化油品保税罐区。积极参与“四条丝路”建设,扩大“中原号”濮阳至天津港铁海联运班列业务,发展多式联运,与天津港集团合作共建“无水港”,打造内陆开放节点城市。

**加强招商引资。**围绕化工新材料、装备制造、现代物流等重点产业,瞄准京津冀、长三角等重点区域,开展精准招商,力争在基地型、龙头型、引领型项目引进上实现突破。积极参与重大经贸活动,依托优势产业和特色产业举办专题招商活动,推介重点项目,大力引进战略投资者,确保全年新签约、新开工亿元以上项目 220 个、160 个,利用省外资金增速保持全省前列。

(八) 着力办好民生实事,提高保障和改善民生水平

**扎实推进民生实事。**集中力量实施好十件 17 项重点民生实事,进一步扩大社会就业,强化社会保障,提升社会公共服务能力,让高质量发展成果更多更好地惠及广大群众。

## 专栏9: 2019年十项重点民生实事

▲新增城镇就业4.24万人。其中失业人员再就业1.2万人,困难人员再就业0.37万人。开发大学生公益岗1000个。

▲提高妇女儿童健康水平。为7万名农村适龄妇女和纳入城市低保适龄妇女免费开展宫颈癌、乳腺癌“两癌”筛查、出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查。实施残疾儿童康复救助计划,全年救助残疾儿童658人。

▲提高高龄老人医保报销比例,继续执行高龄津贴补助制度。全市80岁以上参保居民医保报销比例在原住院费用报销比例基础上提高5个百分点。对80岁以上老人发放高龄津贴。

▲实施乡村振兴工程。农村户用无害化卫生厕所普及率完成70%,实施120个行政村农村人居环境整治工程;新建和改扩建农村公路360公里,全市行政村通客车率达到100%;完成150个行政村电网改造升级。

▲持续改善大气环境质量。空气质量主要指标 $PM_{2.5}$ 、 $PM_{10}$ 、优良天数完成省定目标任务。

▲加快教育基础设施建设。完成33所城乡幼儿园新改建任务,新增学位6870个;完成20所城区中小学新改建任务,新增学位41545个;建成农村标准化寄宿制学校37所。

▲继续推进供暖工程。全市新增集中供暖面积556万平方米,完成“电代煤、气代煤”13.88万户,新增地热能供暖面积187万平方米,改造提升建筑能效541万平方米。

▲加快县中心医院提质升级。加快县人民医院提质升级,二级甲等以上县级人民医院再增加1至2所。

▲实施丹江水进农村工程。将丹江水引入农村饮水安全供水厂,使清丰县、南乐县等2县20个乡镇516个村79.8万人喝上丹江水。

▲扎实推进黄河滩区居民迁建。完成二批试点迁建任务,加快推进三年规划安置区建设,确保年内建成住房9423套,总建筑面积134.9万平方米,搬迁群众8000户以上。

统筹发展社会事业。一是坚持教育优先发展,加快城乡幼儿园、城区中小学、农村标准化寄宿制学校等建设,促进教育均等化发展。积极发展职业教育,提高河南大学濮阳工学院、职业技术学院和医专办学水平。二是推进健康濮阳建设。实施好健康扶贫、妇幼健康保障和公共卫生服务能力提升工程,提高应急处置和传染病防治能力。提升乡镇卫生院和村卫生室设施水平,年底实现电子健康卡基层医疗机构全覆盖,引导优质医疗资源向薄弱地区和基层延伸。三是大力发展文化体育事业。实施市博物馆、戚城文物景区提升改造等项目,完善公共文化服务体系;加快

县(区)“三馆一站”建设,实现行政村全覆盖。推进全民健身、竞技体育和体育产业协调发展,积极创建国家运动健身模范市。

加强和创新社会治理。针对社会重大关切及时完善相关政策举措,强化政策宣传引导和解读,合理引导社会预期。切实做好平安建设、信访稳定、食品安全等工作,确保社会大局和谐稳定。

附件:濮阳市2019年国民经济和社会发展  
计划主要指标

## 附件

## 濮阳市 2019 年国民经济和社会发展计划主要指标

| 序号 | 指 标 名 称                  | 计算<br>单位 | 2018 年完成 |       | 2019 年计划  |        |
|----|--------------------------|----------|----------|-------|-----------|--------|
|    |                          |          | 绝对值      | 增长（%） | 绝对值       | 增长（%）  |
|    | 一、综合类                    |          |          |       |           |        |
| 1  | 地区生产总值                   | 亿元       | 1654.5   | 5.8   | —         | 7-7.5  |
| 2  | 全员劳动生产率                  | 元/人      | —        | —     | —         | 7      |
| 3  | 规模以上工业增加值                | 亿元       | —        | 6     | —         | 7.5 以上 |
| 4  | 一般公共预算收入                 | 亿元       | 91.7     | 13    | —         | 8 以上   |
| 5  | 税收占一般公共预算收入比重            | %        | 73.9     | —     | 72 以上     | —      |
| 6  | 固定资产投资                   | 亿元       | —        | 10    | —         | 8.5    |
| 7  | 社会消费品零售总额                | 亿元       | 616.53   | 9.7   | —         | 10 以上  |
| 8  | 居民消费价格指数（上年=100）         |          | 101.3    | —     | 103 以内    | —      |
|    | 二、创新发展                   |          |          |       |           |        |
| 9  | 研究与试验发展经费投入强度            | %        | 0.98     | —     | 1         | —      |
| 10 | 高技术产业增加值                 | %        | —        | 11.8  | —         | 10 以上  |
| 11 | 战略性新兴产业增加值               | %        | —        | -1.1  | —         | 10 以上  |
|    | 三、协调发展                   |          |          |       |           |        |
| 12 | 常住人口城镇化率                 | %        | 45.3     | 1.6   | 46.95     | 1.65   |
| 13 | 居民人均预期寿命                 | 岁        | 76.7     | —     | 持续提高      | —      |
| 14 | 九年义务教育巩固率                | %        | 94.87    | —     | 95 以上     | —      |
|    | 四、绿色发展                   |          |          |       |           |        |
| 15 | 单位地区生产总值能耗降低             | %        | 2        | —     | 3         | —      |
| 16 | 城市空气优良天数比率               | %        | 51.8     | —     | 完成省下达目标任务 |        |
| 17 | PM <sub>2.5</sub> 平均浓度下降 | %        | 1.6      | —     | 完成省下达目标任务 |        |
| 18 | PM <sub>10</sub> 平均浓度下降  | %        | 4.7      | —     | 完成省下达目标任务 |        |
|    | 五、开放发展                   |          |          |       |           |        |
| 19 | 货物进出口总额                  | 亿元       | 54.6     | 36.7  | —         | 8      |
| 20 | 营商环境                     |          | —        |       | 进一步优化     |        |
|    | 六、共享发展                   |          |          |       |           |        |
| 21 | 居民人均可支配收入                | 元        | 19802    | 8.8   | —         | 8 以上   |
| 22 | 城镇登记失业率                  | %        | 2.26     | —     | 4 以内      | —      |
| 23 | 农村贫困人口脱贫                 | 万人       | 6.6      | —     | 4.13      | —      |

# 濮阳市人民政府

## 关于印发濮阳市城区高污染机动车 限行管理规定的通知

濮政〔2019〕4号

各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会，市人民政府各部门：

现将《濮阳市城区高污染机动车限行管理规定》印发给你们，请认真遵照执行。

2019年3月23日

### 濮阳市城区高污染机动车 限行管理规定

**第一条** 为减少和控制机动车污染物排放，有效改善城市环境空气质量，保障人民群众身心健康，根据《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国大气污染防治法》《河南省大气污染防治条例》等法律法规，结合我市实际，制定本规定。

**第二条** 本规定适用于市城区及濮阳县城区。

**第三条** 本规定所指的高污染机动车种类包括：

- （一）国Ⅲ及以下排放标准的柴油货车；
- （二）三马车、拖拉机及其他明显冒黑烟的机动车（简称黑烟车）；
- （三）尾气排放检测不合格的机动车；
- （四）其他造成空气环境严重污染的车辆。

**第四条** 限行区域范围：国道342（濮瑞路）以东，新东路及南北延长线以西，濮范高速以南，省道101（新南环）以北范围内的道

路，限行区域范围所指边界道路不包含在内。

**第五条** 限行区域全天24小时禁止高污染机动车通行。

**第六条** 濮阳县、华龙区政府，开发区、工业园区、示范区管委会要严格履行属地管理责任，合理规划绕行路线，制定切实可行的通行引导方案。

**第七条** 公安交通管理部门要根据市政府或市污染防治攻坚战指挥部发布的预警信息，严格控制4.5吨以上货车“入市通行证”的发放。

**第八条** 公安机关要严格路面执法管控，城市管理、生态环境和交通运输等部门要加大联合执法力度，依法严格对违反限行规定的车辆进行处罚。

**第九条** 城市管理部门牵头，公安、交通运输、住建等部门参与，严格规范渣土车的运输管理。

**第十条** 生态环境部门牵头负责加快推进机动车尾气遥感监测系统、视频监控系统、卡口限行电子抓拍系统及配套设施建设进度，及时将排放超标车辆信息推送公安机关进行处罚。

**第十一条** 污染防治攻坚战指挥部牵头负责做好宣传工作，营造全社会共同关注、理解、支持高污染机动车限行工作的良好氛围。

**第十二条** 市城区乡（镇、办）、居委会要严格落实属地管理责任，加大巡查力度，及时

将辖区内发现的高污染机动车通报公安部门进行处罚。

**第十三条** 实行有奖举报制度，广泛发动群众利用 12369 平台，对违反限行规定的车辆积极进行举报。

**第十四条** 环境污染防治攻坚战指挥部办公室要加大督导检查力度，对县（区）政府、乡（镇、办）不认真履行属地管理职责、各执法部

门不认真履行工作职责的，严格督导通报、责任追究。

**第十五条** 清丰县、南乐县、范县、台前县人民政府要依据本规定，制定各自城区高污染机动车限行管理规定。

**第十六条** 本规定自印发之日起施行。《濮阳市高污染机动车限行管理暂行办法》（濮政办〔2014〕108 号）同时废止。

## 濮阳市人民政府办公室 关于印发濮阳市城区 2019 年度国有 建设用地供应计划的通知

濮政办〔2019〕6 号

华龙区人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会，市人民政府有关部门：

《濮阳市城区 2019 年度国有建设用地供应计划》已经市政府研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019 年 3 月 9 日

### 濮阳市城区 2019 年度 国有建设用地供应计划

为有效实施土地利用总体规划、科学配置土地资源、调控土地市场，加强国有建设用地供应管理，保障我市经济社会发展用地需求，根据《国土资源部关于印发〈国有建设用地供应计划编制规范〉（试行）的通知》（国土资发〔2010〕117 号）（以下简称《编制规范》）精神，结合 2019 年我市重点项目台账以及经济社会发展实际用地需要，制定本计划。

#### 一、指导思想和基本原则

##### （一）指导思想

以党的十九大精神为指导，以促进经济社会和谐发展为目标，以落实节约集约高效利用土地为主线，立足“保护资源、保持发展、保障民生”的基本要求，紧紧围绕全市改革发展大局，按照“控制总量、有保有压、节约集约、供需平衡”的总体要求，落实差别化土地供应政策，合理安排市城区 2019 年度国有建设用地供应的总量、结构、布局、时序和方式，推动产业结构调整 and 转型升级，加快经济发展方式转变，严格控制增量，积极盘活存量，充分发挥国有建设用地供应计划在宏观调控中的作用，促进土地供应结构调整和利用方式的转变，保障濮阳市经济社会平稳健康发展。

##### （二）基本原则

1. 节约集约原则。坚持“节约优先、保护优先”原则，合理安排土地供应的数量和节奏，改善建设用地结构、布局，挖掘用地潜力，提高

土地配置和利用效率。依照行业用地标准批地、供地、用地；严格执行划拨用地目录，逐步扩大有偿使用范围，发挥市场配置资源的决定性作用；严格审查申报用地项目，对不符合节约集约利用土地规定或不符合国家产业政策的，坚决予以核减和取消；严格执行限制、禁止用地目录，对高耗能、高污染、产能过剩的项目限制或禁止土地供应。

2. 有保有压原则。严格落实国家产业政策和用地政策，优先保障国家、省、市重点项目和基础设施项目及民生工程项目用地需求，支持有利于结构调整的项目建设用地，合理控制房地产项目用地供应规模和时序，优化供给结构，满足改善性住房需求、进城农民住房需求、滩区居民分散安置需求、棚户区改造需求、企业“四供一业”转移人员安置需求等，促进房地产市场平稳健康发展。

3. 供需平衡原则。提高城市土地利用效率，充分利用城区闲置土地和低效利用土地，实行立体利用，提高土地的经济供给能力。充分研究用地需求单位的项目投资规模和可以实现的土地供应量，做到在既定供应总量的前提下，尽量满足各项经济和社会事业发展用地需求。

4. 持续利用原则。土地利用要兼顾经济效益、社会效益和生态效益，在可持续利用理论的指导下进行土地利用结构调整，实现土地类型的合理转换，做到保护与利用并重，利用服从保护，最终实现土地的可持续利用。

## 二、年度计划指标与结构

### (一) 国有建设用地供应总量

2019年度濮阳市城区国有建设用地供应总量948.61公顷，其中新增建设用地921.95公顷，鼓励和引导利用存量建设用地26.66公顷。

### (二) 国有建设用地供应结构

根据《编制规范》的规定，按照《土地利

用现状分类》(GB/T21010—2017)的分类标准，2019年度濮阳市城区国有建设用地供应总量中，住宅用地供应量473.82公顷，占国有建设用地供应总量的49.95%；商服用地供应量123.64公顷，占国有建设用地供应总量的13.03%；工矿仓储用地供应量284.27公顷，占国有建设用地供应总量的29.97%；科教用地供应量18.38公顷，占国有建设用地供应总量的1.94%；医卫用地供应量32.67公顷，占国有建设用地供应总量的3.44%；其他公共管理与公共服务用地供应量15.83公顷，占国有建设用地供应总量的1.67%。

## 三、土地供应政策导向

### (一) 优化空间布局

按照土地利用总体规划和城市总体规划的空间布局，在完善城市各区功能的同时，从功能定位、产业布局、基础设施配套等方面入手，加强濮阳市城区土地供应指导，统筹规划市城区项目布局，促进市城区融合发展。

### (二) 优化供应结构

1. 住宅用地。合理安排住宅用地供应规模，进一步提高政策性住房用地的比例，合理把握供地时序，着力改善民生和稳定房地产市场。紧密跟踪市场形势，优化住宅供应方式和时序，保障各类政策性住房及中小套型商品房用地供应量，着力解决城市中低收入家庭的住房困难，积极支持棚户区城中村改造、重点工程建设拆迁等项目。

2. 基础设施用地。确保交通设施建设用地的需求，大力支持城市综合交通体系建设，优先保障公共交通和公共停车系统用地，引导城市形成合理的道路网络；保障供水设施、污水处理设施、环卫设施及燃气设施用地；保障公共管理与公共服务项目建设，全面提升城市承载能力和公共服务能力。

3. 产业发展用地。优先保障优势产业的用地供应,支持产业集聚区和功能区的发展,推动经济发展方式转变和经济结构调整。工业用地供地标准要严格按照《国土资源部关于发布和实施〈工业项目建设用地控制指标〉的通知》(国土资发〔2008〕24号)的规定执行,切实优化投资环境,规范项目准入条件,提高土地利用效率。

#### 四、保障措施

华龙区政府,开发区、工业园区、示范区管委会和相关部门要高度重视此项工作,积极采取有效措施,保障2019年度市城区国有建设用地供应计划顺利实施。

(一) 规范各区土地供应,强化市级计划管控

结合市场实际需求,各区供地规模、结构、时序应严格按照市政府批准的供地计划执行,确须调整的,经市土地资产管理委员会联席会议研究同意后实施。

(二) 加强协调配合,逐步落实供地计划

进一步完善相关部门和各区联动工作机制。各区要充分发挥实施供应计划的主体作用,加强规划设计、征地拆迁等前期工作,市自然资源和规划、发改等部门要主动服务,定期协调解决供地计划实施中存在的问题,确保供地计划顺利实施。

(三) 强化执行监管,确保项目落地

市自然资源和规划、住建等部门及各区要各

司其职,各尽其责,形成合力,积极掌握监管项目进展情况,及时解决项目运作中遇到的难点问题,保障重点项目按期完成建设任务。要按照相关规定及时公示项目信息,方便社会监督,强化建设用地批后监管,督促项目单位依法依规使用土地,发现问题要限期整改到位。

(四) 稳定市场预期,合理调整土地供应计划

根据《编制规范》的要求,计划期内供应的全部国有建设用地均应纳入计划,尽可能统筹安排,力争按照供应计划实施项目供地。确因特殊原因需调整供应计划的,华龙区政府和开发区、工业园区、示范区管委会应当于每季度末前,依据计划执行和土地供需等情况,向市自然资源和规划局提出计划修订方案,由市自然资源和规划局会同相关部门进行审核,审核调整后的地块要及时向社会公布。

(五) 健全参与机制,强化社会监督

健全土地供应计划的社会参与制度,不断拓宽公众参与渠道,创新公众参与方式,形成“政府主导、专家领衔、公众参与、民主决策”的社会参与机制,最大限度地发挥土地资源的社会、经济和环境效益。

附件:1. 濮阳市城区2019年度国有建设用地供应计划统计表

2. 濮阳市城区2019年度国有建设用地供应计划宗地表

## 附件 1

濮阳市城区 2019 年度国有建设用地供应计划统计表

单位:公顷

| 辖 区  | 供应方式 | 合 计      | 住 宅      | 商 服      | 工矿仓储     | 科 教     | 医 卫     | 其他公共<br>管理与公<br>共服务 |
|------|------|----------|----------|----------|----------|---------|---------|---------------------|
| 全 市  | 小计   | 948.6108 | 473.8179 | 123.6424 | 284.274  | 18.3766 | 32.6666 | 15.8333             |
|      | 出让   | 919.8009 | 473.8179 | 123.6424 | 284.274  |         | 26.6666 | 11.4                |
|      | 划拨   | 28.8099  |          |          |          | 18.3766 | 6       | 4.4333              |
| 华龙区  | 小计   | 251.522  | 154.5664 | 65.4889  | 20.0667  |         |         | 11.4                |
|      | 出让   | 251.522  | 154.5664 | 65.4889  | 20.0667  |         |         | 11.4                |
|      | 划拨   |          |          |          |          |         |         |                     |
| 开发区  | 小计   | 370.0205 | 161.41   | 10.7536  | 184.9069 | 2.5167  | 6       | 4.4333              |
|      | 出让   | 357.0705 | 161.41   | 10.7536  | 184.9069 |         |         |                     |
|      | 划拨   | 12.95    |          |          |          | 2.5167  | 6       | 4.4333              |
| 示范区  | 小计   | 157.5883 | 74.5219  | 47.3999  |          | 8.9999  | 26.6666 |                     |
|      | 出让   | 148.5884 | 74.5219  | 47.3999  |          |         | 26.6666 |                     |
|      | 划拨   | 8.9999   |          |          |          | 8.9999  |         |                     |
| 工业园区 | 小计   | 169.48   | 83.3196  |          | 79.3004  | 6.86    |         |                     |
|      | 出让   | 162.62   | 83.3196  |          | 79.3004  |         |         |                     |
|      | 划拨   | 6.86     |          |          |          | 6.86    |         |                     |

## 附件 2

## 濮阳市城区 2019 年度国有建设用地供应计划宗地表

单位:公顷

| 编号 | 辖 区 | 具 体 位 置                | 面 积     |      | 土地用途 | 拟供地<br>方 式 | 拟供地<br>时 间 |
|----|-----|------------------------|---------|------|------|------------|------------|
|    |     |                        | 新增      | 存量   |      |            |            |
| 1  | 华龙区 | 乐居路东、长庆路西、花园路南、安居路北    | 5.65    |      | 住宅   | 出让         | 第一季度       |
| 2  | 华龙区 | 马颊河东、平安街西、建设路南、文体东路北   |         | 1.47 | 商住   | 出让         | 第二季度       |
| 3  | 华龙区 | 马颊河东、平安街西、建设路南、文体东路北   |         | 2.82 | 住宅   | 出让         | 第二季度       |
| 4  | 华龙区 | 马颊河东、平安街西、文体东路南、戚城路北   |         | 3.55 | 住宅   | 出让         | 第二季度       |
| 5  | 华龙区 | 马颊河西、帝丘路东、文体东路北、建设路南   |         | 4.5  | 住宅   | 出让         | 第二季度       |
| 6  | 华龙区 | 戚城路南、石化东路北、长庆路西、乐居路东   | 5.43    |      | 商住   | 出让         | 第三季度       |
| 7  | 华龙区 | 康居花园南、长庆路西、花园路北、乐居路东   | 2.05    |      | 商住   | 出让         | 第三季度       |
| 8  | 华龙区 | 石化路南、文明路东              | 6.1333  |      | 住宅   | 出让         | 第三季度       |
| 9  | 华龙区 | 中原路北、龙乡路西              | 8.4667  |      | 住宅   | 出让         | 第三季度       |
| 10 | 华龙区 | 苏北路南、魏东路北、106 国道东、林荫路西 | 5.86    |      | 住宅   | 出让         | 第三季度       |
| 11 | 华龙区 | 新东路东、绿城路南              | 9.5333  |      | 商住   | 出让         | 第四季度       |
| 12 | 华龙区 | 中原路南、任丘路北、东濮路东、106 国道西 | 7.69    |      | 商住   | 出让         | 第四季度       |
| 13 | 华龙区 | 林荫路东、绿城路北              | 8.8     |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 14 | 华龙区 | 惠寨路东、绿城路北              | 9.4667  |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 15 | 华龙区 | 林荫路东、苏北路北              | 8.5953  |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 16 | 华龙区 | 林荫路东、苏北路南              | 6.2735  |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 17 | 华龙区 | 苏北路南、文化路西              | 13.3513 |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 18 | 华龙区 | 黄河路北、干城路东              | 1.5263  |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 19 | 华龙区 | 绿城路北、茂名路两侧             | 34.2    |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |

| 编号 | 辖 区 | 具 体 位 置                | 面 积     |      | 土地用途 | 拟供地<br>方 式 | 拟供地<br>时 间 |
|----|-----|------------------------|---------|------|------|------------|------------|
|    |     |                        | 新增      | 存量   |      |            |            |
| 20 | 华龙区 | 任丘路南、黄河路北、东濮路东、106 国道西 | 9.2     |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 21 | 开发区 | 卫河路西、政和路南              | 0.67    |      | 住宅   | 出让         | 第一季度       |
| 22 | 开发区 | 政和一路北、规划三支路东           | 0.33    |      | 住宅   | 出让         | 第一季度       |
| 23 | 开发区 | 香山路东、爱民街北              | 2       |      | 住宅   | 出让         | 第二季度       |
| 24 | 开发区 | 黄河路南、益民路北              | 3.47    |      | 住宅   | 出让         | 第二季度       |
| 25 | 开发区 | 绿城路南、金堤路东              | 5.33    |      | 住宅   | 出让         | 第二季度       |
| 26 | 开发区 | 昆吾路西、五一路两侧             | 6.47    |      | 住宅   | 出让         | 第二季度       |
| 27 | 开发区 | 黄河路北、大广高速西             | 4.88    |      | 住宅   | 出让         | 第二季度       |
| 28 | 开发区 | 绿城路南、金堤路西              | 6       |      | 住宅   | 出让         | 第三季度       |
| 29 | 开发区 | 绿城路北、濮旺路西              | 14.67   |      | 住宅   | 出让         | 第三季度       |
| 30 | 开发区 | 濮上路东、政和路南              | 3.55    | 0.52 | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 31 | 开发区 | 站前路北、濮上路东              | 7.33    |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 32 | 开发区 | 卫河路东、安泰路北              | 0.53    |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 33 | 开发区 | 振兴路西、绿城路南              | 7.67    |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 34 | 开发区 | 站前路南、昆吾路西              | 7.33    |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 35 | 开发区 | 开州路西、马王线南              | 14.67   |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 36 | 开发区 | 濮范高速北、开州路东             | 20      |      | 住宅   | 出让         | 第四季度       |
| 37 | 开发区 | 黄河路南、幸福路东              |         | 10   | 商住   | 出让         | 第四季度       |
| 38 | 开发区 | 龙门路北、祥云路西              | 12.67   |      | 商住   | 出让         | 第四季度       |
| 39 | 开发区 | 开州路东、马王线南              | 13.33   |      | 商住   | 出让         | 第四季度       |
| 40 | 开发区 | 濮范高速北、开州路东             | 20      |      | 商住   | 出让         | 第四季度       |
| 41 | 示范区 | 开州路东、绿城路北              | 9.06    |      | 住宅   | 出让         | 第一季度       |
| 42 | 示范区 | 开德路南、濮上路东              | 9.2     |      | 住宅   | 出让         | 第一季度       |
| 43 | 示范区 | 龙泽大街北、张仪路东、华安路西        | 7.9961  |      | 住宅   | 出让         | 第一季度       |
| 44 | 示范区 | 卫都大街北、S101 西           | 8       |      | 住宅   | 出让         | 第一季度       |
| 45 | 示范区 | 龙泽大街北、濮上北路东、高阳大街南、卫河路西 | 10.6666 |      | 住宅   | 出让         | 第二季度       |

| 编号 | 辖 区  | 具 体 位 置               | 面 积     |      | 土地用途       | 拟供地<br>方 式 | 拟供地<br>时 间 |
|----|------|-----------------------|---------|------|------------|------------|------------|
|    |      |                       | 新增      | 存量   |            |            |            |
| 46 | 示范区  | 振兴路东、金堤路西、卫都大街南       | 18.7918 |      | 商住         | 出让         | 第二季度       |
| 47 | 示范区  | 高阳大街北、京开大道西、澶州大街南     | 10.8074 |      | 住宅         | 出让         | 第四季度       |
| 48 | 工业园区 | 黄河路北、清河路西             | 5.38    |      | 商住         | 出让         | 第一季度       |
| 49 | 工业园区 | 胜利路南、经三路西、纬七路北        | 2.91    |      | 住宅         | 出让         | 第二季度       |
| 50 | 工业园区 | 经三路东、七宝寨路南、建设路北       | 4.4     |      | 住宅         | 出让         | 第四季度       |
| 51 | 工业园区 | 蓝海路东、黄河路南、经四路西、胜利路北   | 13.2    |      | 商住         | 出让         | 第四季度       |
| 52 | 工业园区 | 胜利路南、蓝海路西、纬七路北、经三路东   | 8.696   |      | 住宅         | 出让         | 第四季度       |
| 53 | 工业园区 | 蓝海路东、纬七路南             | 5.6886  |      | 住宅         | 出让         | 第四季度       |
| 54 | 工业园区 | 纬三路南、滨水路东             | 10.098  |      | 住宅         | 出让         | 第四季度       |
| 55 | 工业园区 | 中原路南、清河路东、经三路西、纬一支路北  | 9.3     |      | 住宅         | 出让         | 第四季度       |
| 56 | 工业园区 | 中原路南、经三支路东、蓝海路西、纬一支路北 | 8.912   |      | 住宅         | 出让         | 第四季度       |
| 57 | 工业园区 | 清河路东、纬一支路南、经三路西       | 7.045   |      | 住宅         | 出让         | 第四季度       |
| 58 | 工业园区 | 昌湖路西、文昌街北             | 7.69    |      | 住宅         | 出让         | 第四季度       |
| 59 | 华龙区  | 东濮路西、商丘路南、黄河路北        |         | 2.47 | 商业         | 出让         | 第二季度       |
| 60 | 华龙区  | 戚城路南、石化东路北、长庆路西、乐居路东  | 2.4     |      | 商业         | 出让         | 第三季度       |
| 61 | 华龙区  | 魏东路南、中原路北、106国道东、林荫路西 | 4.31    |      | 商业         | 出让         | 第三季度       |
| 62 | 华龙区  | 经六路西、绿城路北             | 8.3333  |      | 商业<br>(旅游) | 出让         | 第三季度       |
| 63 | 华龙区  | 盘锦路东、锦湖北              | 16.4    |      | 商业         | 出让         | 第四季度       |
| 64 | 华龙区  | 盘锦路西、卫都路北             | 9.6     |      | 商业         | 出让         | 第四季度       |
| 65 | 华龙区  | 苏北路南、公园外环路西           | 5.1633  |      | 商业         | 出让         | 第四季度       |
| 66 | 华龙区  | 苏北路北、公园外环路西           | 5.675   |      | 商业         | 出让         | 第四季度       |
| 67 | 华龙区  | 公园外环路东、南园路南           | 1.8753  |      | 商业         | 出让         | 第四季度       |

| 编号 | 辖 区 | 具 体 位 置                | 面 积     |      | 土地用途         | 拟供地<br>方 式 | 拟供地<br>时 间 |
|----|-----|------------------------|---------|------|--------------|------------|------------|
|    |     |                        | 新增      | 存量   |              |            |            |
| 68 | 华龙区 | 新东路西、公园环路北             | 4.342   |      | 商业           | 出让         | 第四季度       |
| 69 | 华龙区 | 中原路南、任丘路北、106 国道东、林荫路西 | 4.92    |      | 商业           | 出让         | 第四季度       |
| 70 | 开发区 | 濮水路西、S101 北            | 6.957   |      | 商业           | 出让         | 第二季度       |
| 71 | 开发区 | 中原路南、经一路东              |         | 1.33 | 商业           | 出让         | 第四季度       |
| 72 | 开发区 | 张庄村南、大广高速西             | 0.47    |      | 商业<br>(加油站)  | 出让         | 第四季度       |
| 73 | 开发区 | 开州路东、濮范高速北             | 0.67    |      | 商业<br>(加油站)  | 出让         | 第四季度       |
| 74 | 开发区 | 开州路西、S101 南            | 1       |      | 商业<br>(加油站)  | 出让         | 第四季度       |
| 75 | 开发区 | 新习镇李凌平村口               | 0.33    |      | 商业<br>(加油站)  | 出让         | 第四季度       |
| 76 | 示范区 | 金堤路西、振兴路东、规划小路北        | 5.4     |      | 商业           | 出让         | 第一季度       |
| 77 | 示范区 | 卫都大街南、引黄入冀河道西          | 15.9753 |      | 商业<br>(娱乐康体) | 出让         | 第二季度       |
| 78 | 示范区 | 金堤路西、振兴路东、龙泽大街南        | 12.33   |      | 商业           | 出让         | 第二季度       |
| 79 | 示范区 | 卫都大街北、濮上北路西、西湖绿地中部     | 4       |      | 商业<br>(娱乐康体) | 出让         | 第三季度       |
| 80 | 示范区 | 京开大道西、龙泽大街北            | 9.6946  |      | 商业           | 出让         | 第四季度       |
| 81 | 华龙区 | 卫都路北、惠寨路西              | 20.0667 |      | 工业           | 出让         | 第二季度       |
| 82 | 开发区 | 石化路北、濮瑞路东              | 10.07   |      | 工业           | 出让         | 第一季度       |
| 83 | 开发区 | 西王什村西北                 | 2.67    |      | 工业           | 出让         | 第一季度       |
| 84 | 开发区 | 石化路北、濮源路西              | 10      |      | 工业           | 出让         | 第一季度       |
| 85 | 开发区 | 濮水路西、石化路北              | 20.87   |      | 工业           | 出让         | 第一季度       |
| 86 | 开发区 | 濮瑞路东、石化路南              | 6.63    |      | 工业           | 出让         | 第二季度       |
| 87 | 开发区 | 黄河路南、太行路西              | 9.13    |      | 工业           | 出让         | 第二季度       |
| 88 | 开发区 | 建设路南、经五路西              | 4       |      | 工业           | 出让         | 第三季度       |
| 89 | 开发区 | 黄河路南、濮源路西              | 5       |      | 工业           | 出让         | 第三季度       |
| 90 | 开发区 | 建设路南、香山东               | 1.20    |      | 工业           | 出让         | 第三季度       |

| 编号  | 辖 区  | 具 体 位 置             | 面 积     |    | 土地用途        | 拟供地<br>方 式 | 拟供地<br>时 间 |
|-----|------|---------------------|---------|----|-------------|------------|------------|
|     |      |                     | 新增      | 存量 |             |            |            |
| 91  | 开发区  | 濮源路西、建设路北           | 13.33   |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 92  | 开发区  | 太行路西、桃园路南           | 18      |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 93  | 开发区  | 胜利路南、濮水路东           | 4       |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 94  | 开发区  | 创新路东、胜利路南           | 6.67    |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 95  | 开发区  | 濮水路东、乙烯厂区南          | 53.33   |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 96  | 开发区  | 濮水路西、铁丘路南           | 20      |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 97  | 工业园区 | 清河路东、鑫澳众钢南          | 6.5     |    | 工业          | 出让         | 第二季度       |
| 98  | 工业园区 | 黄河东路南、金濮路西          | 8.1     |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 99  | 工业园区 | 纬三路南、金濮路西           | 12.23   |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 100 | 工业园区 | 金濮路东、天荣街北           | 33.41   |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 101 | 工业园区 | 黄河东路南、中科化路东         | 2.79    |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 102 | 工业园区 | 纬三路南、美涂土东           | 12.684  |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 103 | 工业园区 | 鼎盛路东、许信路北           | 3.5864  |    | 工业          | 出让         | 第四季度       |
| 104 | 开发区  | 石化路南、卫河路西           | 2.5167  |    | 教育          | 划拨         | 第四季度       |
| 105 | 示范区  | 卫都大街南、昆吾路西          | 6.3333  |    | 教育          | 划拨         | 第一季度       |
| 106 | 示范区  | 市图书馆西、文岩街南          | 2.6666  |    | 科研          | 划拨         | 第一季度       |
| 107 | 工业园区 | 滨水路东、纬七路南（学校）       | 6.86    |    | 教育          | 划拨         | 第二季度       |
| 108 | 示范区  | 龙泽大街北、张仪路西、澶州大街南    | 26.6666 |    | 医卫          | 出让         | 第二季度       |
| 109 | 开发区  | 绿城路南、香山东            | 6       |    | 医卫          | 划拨         | 第三季度       |
| 110 | 华龙区  | 中原路南、干城路西           | 1.8     |    | 公共管理<br>与服务 | 出让         | 第三季度       |
| 111 | 华龙区  | 吕楼路南、经七路西、潞龙河北、东北庄东 | 5.2667  |    | 文化设施        | 出让         | 第三季度       |
| 112 | 华龙区  | 经六路东、绿城路北           | 4.3333  |    | 文化设施        | 出让         | 第三季度       |
| 113 | 开发区  | 胜利路南、顺河路西           | 0.7     |    | 公共设施        | 划拨         | 第一季度       |
| 114 | 开发区  | 中原路北、第三濮清南河西        | 0.2333  |    | 公共设施        | 划拨         | 第一季度       |
| 115 | 开发区  | 桃园路北、幸福路西           | 3.5     |    | 公共管理<br>与服务 | 划拨         | 第三季度       |

# 濮阳市人民政府办公室

## 关于进一步加强工程建设地下文物保护工作的

### 通 知

濮政办〔2019〕8号

各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会，市人民政府各部门：

为进一步落实各级政府文物保护主体责任，加强工程建设地下文物保护工作，根据《中华人民共和国文物保护法》《河南省实施〈中华人民共和国文物保护法〉办法》规定和国务院“放管服”改革要求，经市政府同意，现将有关事项通知如下。

一、实施国家和省、市、县级重点项目等大型基本建设工程，以及在历史文化名城、名镇、名村保护规划范围内进行工程建设，建设单位要依照项目审批权限，事先报请同级文物部门组织考古单位在工程选址范围内及其取土区进行考古调查、勘探。对城镇规划建设用地范围内以及开发区、工业园区、城乡一体化示范区、产业集聚区等规划开发的土地，县级以上政府要指导当地文物部门先行组织考古单位进行考古调查、勘探。考古调查、勘探中发现文物的，要依法报请省、市文物部门进行考古发掘。

二、各县（区）政府要严格落实建设用地“净地”供应制度，并结合本地实际，出台相关政策性文件，提前做好建设用地考古调查、勘探、发掘工作，为建设项目提供良好投资环境。出让国有建设用地使用权的，将考古调查、勘探、发掘所需经费纳入土地出让成本；划拨国有

建设用地使用权的，所需经费由用地单位承担。

三、各县（区）政府要切实加强文物保护宣传工作，并加强对各类建设项目的监管，防止工程建设破坏文物事件发生。对工程建设中出现的破坏文物、哄抢文物等行为，文物、公安等部门要依法依规严肃处理。

四、文物部门要加强工程建设考古调查、勘探、发掘管理工作，严格审查考古调查、勘探、发掘单位资格，采取“双随机、一公开”的方式加强考古调查、勘探、发掘质量监管。要按照省相关要求，结合我市实际，制定考古调查、勘探、发掘管理办法。

五、各考古调查、勘探、发掘工作的组织部门和实施单位要切实增强服务意识，创新工作方法，提高工作效率，科学高效、依法依规开展工程建设考古调查、勘探、发掘工作，实现文物保护与经济社会发展和谐共赢。

六、各县（区）政府、各部门要根据文物保护法律法规有关要求和本通知精神，支持文物部门开展正常的考古调查、勘探、发掘工作，任何单位和个人不得阻挠。

市文物部门负责监督检查本通知贯彻执行情况，重大问题及时向市政府报告。

2019年3月23日

# 濮阳市人民政府办公室

## 关于印发全市文物安全基础保障三年行动方案的

### 通 知

濮政办〔2019〕9号

各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会，市人民政府各部门：

《全市文物安全基础保障三年行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年3月23日

## 全市文物安全基础保障 三年行动方案

为强化文物安全基础保障，坚守文物安全底线、红线和生命线，努力开创全市文物安全工作的新局面，根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强文物保护利用改革的若干意见》（中办发〔2018〕54号）、《国务院办公厅关于进一步加强文物安全工作的实施意见》（国办发〔2017〕81号）、《河南省人民政府办公厅关于进一步加强文物安全工作的实施意见》（豫政办〔2018〕29号）等文件精神，结合我市实际，制定本行动方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于文物工作重要论述为指导，全面贯彻党的十九大精神及省委、省政府和市委、市政府决策部署，提高政治站位，坚定“四个自信”，牢固树立保护文物也是政绩的科学理念，健全文物安全体系，补齐短板，

夯实基础，筑牢防线，保障全市各级各类文物安全。

### 二、工作目标

用三年时间，按照“一年保重点、两年强基础、三年上台阶”的工作思路，全面加强文物安全基础设施建设，使文物遗址防盗、防火、防雷击能力明显提升；抢救维修文物建筑，使文物建筑险情基本消除、状态良好，扩大开放利用；强化文物保护基础管理，形成现代化监管体系，加强田野文物巡查看护，完善提升馆藏文物保存条件，保障各级各类文物安全。

### 三、基本原则

（一）坚持属地管理、分级负责。根据文物安全属地管理原则，各县（区）政府承担文物安全主体责任，摸清文物安全基础设施状况，制定文物安全基础保障方案，落实文物安全各项保障措施，对本行政区域内各级各类文物依法管理、健全设施、抢救维修、保障资金、确保安全。

（二）坚持保障重点、分步实施。优先保障濒危文物建筑抢救维修，重点加强古建筑和博物馆等文物收藏单位消防设施建设。稳步推进文物安全设施基础性工作，两年内现代化监管体系初步建立、各类安全基础设施基本完备，最终形成系统全面、科学高效、状态良好的文物安全基础设施保障体系。

（三）坚持夯实基础、全面强化。认真排查

梳理全市各级各类文物保护单位和博物馆等文物收藏单位安全现状,围绕文物安全各类基础性工作,聚焦薄弱环节,在“三防”(技防、消防、防雷)和“四有”(有保护范围、有保护标志、有记录档案、有保管机构)上持续加强,夯实安全基础。按照属地管理原则,全面强化国家、省、市、县各级文物保护单位以及博物馆等文物收藏单位文物安全基础保障。

(四)坚持标准明确、量力而行。严格执行国家文物工作标准规范,结合全市文物安全工作实际需求和财政状况,客观制定各项工作计划和实施步骤,合理安排年度资金投入额度,因地制宜、量力而行,分批完善全市文物安全基础设施,做到质量有保障、绩效达优良。

#### 四、重点任务

(一)加强全市文物安全信息化监管。采取信息化手段加强全市文物安全监管,形成上下畅通、分级监管的网络体系,对全市各级各类文物保护单位和博物馆等文物收藏单位实施全覆盖监管,动态掌握全市文物安全工作状态,全面收集分析安全信息,科学制定工作计划和处置措施,堵塞监管漏洞,保障文物安全。

(二)加强文物建筑保护维修。科学制定省级以上文物保护单位文物建筑抢救维修方案,按照轻重缓急原则分批实施,基本消除各类险情,使全市省级以上文物保护单位文物建筑保存状况得到根本改善,保护展示利用水平得到明显提升。

(三)加强田野文物巡查看护。利用政府购买社会服务的方式,扩大文物保护员队伍,加强对各类文物遗址的看护;利用现代化技术手段,对地处野外、安全风险高的各级各类田野文物进行巡查看护;对大型古遗址、古墓葬群实行网格化管理,构筑社会化管理体系,织密筑牢安全防护网络,实现田野文物盗掘案件

明显减少。

(四)加强博物馆等文物收藏单位安全防护。完善提升市、县级博物馆等文物收藏单位人防、技防、消防等安全设施和文物保存设施,及时维护更新老化设备和线路,严格管控动火用电、施工作业、活动布展等关键环节,基本实现全市各级博物馆等文物收藏单位安全防护设施达标运行。

(五)加强文物安全基础管理。按照文物保护单位“四有”工作有关规范,加强省级以上文物保护单位管理机构和队伍建设,逐步设立保护标志牌和界桩,完善保护档案,实现省级以上文物保护单位保护范围和建设控制地带坐标数字化转换。

#### 五、重点工程

(一)全市文物安全监管平台建设工程。利用三年时间,建立市、县级文物安全监管平台,与省文物局文物安全总平台对接,明确不同层级监管责任,对各级文物保护单位、收藏单位以及重要考古发掘工地、维修工地进行全面有效监管,提升全市文物安全监管的信息化、综合化、科学化、规范化水平。

(二)重要田野文物巡护工程。采取政府购买社会服务方式,组织专门人员巡查看护大型古遗址、古墓葬等省级以上文物保护单位;租用无人机对重要文物资源进行飞行巡护。

(三)文物安全“三防”设施建设工程。每年做好1—3处以上全国重点文物保护单位“三防”设施建设项目申报工作,对10处省级文物保护单位建设“三防”设施,对市、县级文物保护单位建设“三防”设施,完成10个市、县级文物收藏单位技防消防达标建设。认真落实人防、技防、物防措施,形成全区域覆盖、全信息采集的技防网络,并与公安机关联网。

（四）文物保护“四有”基础强化工程。根据国家规范标准，更新完善省级以上文物保护单位保护标志牌、保护界桩，完善省级文物保护单位保护档案，完成省级以上文物保护单位保护范围、建设控制地带坐标体系数字转换，建设省级文物保护单位基本情况信息数据库。

（五）文物建筑抢险维修工程。按照轻重缓急原则，组织具备资质的专业队伍对全市急需抢救性保护的省级文物保护单位文物建筑进行保护维修。

（六）基层文物库房达标工程。按照《河南省基层文物库房标准》和目前全市基层文物库房保存条件的实际需求，用三年时间分期完成全市博物馆和基层文物收藏单位文物保存基础设施建设和提升改造任务。

#### 六、保障措施

（一）加强组织领导。各县（区）及有关部门要高度重视加强文物安全基础设施建设的重要

性和紧迫性，强化组织领导，加大协调力度。各县（区）要根据本行动方案要求和时间节点，按照属地原则，制定本行政区域文物安全基础保障计划，指定专人负责，细化措施，建立台账，保障落实。

（二）明确经费保障。各级政府要按照属地管理、分级负责的原则，将文物安全经费纳入本级财政预算。在全市建立分级投入、合理适度的文物安全经费投入机制，统筹用好文物保护专项资金，确保文物安全经费投入。

（三）强化责任监督。各县（区）及有关部门要结合全市文物安全基础设施建设工作实际，制定完善各项工作制度，健全文物安全体系，畅通协同配合机制，明确任务，落实责任，强化安全责任和追究机制，扎实推进各项工作。对重视不够、不作为或不负责任、工作棚架导致文物安全基础设施建设推进不力、造成文物损失的，将依法依规严肃追究有关人员的责任。

## 濮阳市人民政府办公室 关于印发濮阳市推进运输结构调整工作 行动方案的通知

濮政办〔2019〕10号

各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会，市人民政府各部门：

《濮阳市推进运输结构调整工作行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年3月29日

### 濮阳市推进运输结构调整 工作行动方案

为深入推进我市运输结构调整优化，提高综合运输效率、降低物流成本，打赢蓝天保卫战、污染防治攻坚战，根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省推进运输结构调整工作实施方案的通知》（豫政办〔2019〕4号）和《濮阳市

人民政府关于印发濮阳市污染防治攻坚战三年行动计划实施方案(2018—2020年)的通知》(濮政〔2018〕17号)要求,结合我市实际,制定本方案。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实国家、省、市生态环境保护大会精神,以推进大宗货物运输方式转变为主攻方向,重点实施铁路运能提升、公路货运规范、多式联运促进、绿色运输发展、优惠政策支持等五项工程,不断优化运输结构,推动交通运输高质量发展,加快建设现代综合交通运输体系,为我市打赢蓝天保卫战、污染防治攻坚战提供支撑。

### (二) 基本原则

坚持问题导向,突出重点。以加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战为指引,以生态文明建设与优化运输结构为导向,以大型生产企业和物流园区为抓手,以化工、钢铁、煤炭、电力、粮食等大宗货物为重点突破口,减少公路运输量,增加铁路运输量。

坚持标本兼治,绿色发展。统筹推进路、车、油治理,增加铁路货运比例,加快淘汰老旧车辆,加强油品质量监管,突出柴油货车污染治理,规范公路货运发展,推广应用新能源汽车,加快形成节约资源和保护生态环境的运输结构。

坚持协同推动,形成合力。强化党政领导责任、履行部门监管责任、压实企业主体责任,形成多方发力、步调一致的高效协同工作机制。制定优化运输结构调整政策,激发行业积极性,构建“宜公则公、宜铁则铁”的交通运输格局。

### (三) 工作目标

力争通过集中攻坚,实现运输结构明显优化,铁路承担的大宗货物运输比例明显提升。到2020年,全市铁路发送量增加48万吨,比2017

年增长74%;到达量增加160万吨,比2017年增长100%;多式联运货运量年均增长25%。

## 二、主要任务

### (一) 提升铁路运输能力

1. 开展铁路专用线规划研究。组织铁路规划设计部门,深入濮阳县、清丰县、开发区等县(区)生产企业和物流企业了解运输需求,指导县(区)开展铁路专用线及铁路物流园区规划。(市发展改革委牵头,中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会按照职责推进)

2. 提高现有铁路资源利用效率。开展现有铁路专用线摸底调查。充分提升在用铁路专用线运能,挖掘闲置铁路专用线潜能。制定运量提升专项方案,促进企业铁路专用线对外开放共用。2019年12月底前实现全市在用专用线运能、运价上网公开。到2020年,大宗货物年货运量50万吨以上的大型企业和物流园区,铁路专用线运用比例明显提升。做好丰利石化铁路专用线运行保障,力争实现年铁路运量120万吨。(市发展改革委牵头,市商务局、工业和信息化局、交通运输局、财政局,中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会按职责推进)

3. 实施铁路专用线新改建工程。重点推进电力、煤炭、化工、家具、食品等重点企业和物流园区新建或改扩建铁路专用线建设。加快推进濮阳市化工产业集聚区铁路专用线、濮阳县产业集聚区铁路专用线、清丰县产业集聚区铁路专用线、台前县产业集聚区铁路专用线、濮阳经济技术开发区铁路专用线等项目前期工作。加快推进华祥石化专用铁路建设,2019年4月底前完工。(市发展改革委牵头,市工业和信息化局、自然资源和规划局、生态环境局、财政局,中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县〔区〕人民

政府, 开发区、工业园区、示范区管委会按照职责推进)

4. 推进铁路货场改造扩容。开展铁路货场运能调研, 针对运能不足的铁路货场实施改造扩容, 解决点线能力不匹配问题。研究制定铁路货场改造扩容土地与财政支持政策, 进一步提升铁路站场作业能力。(市发展改革委、商务局、工业和信息化局、自然资源和规划局、生态环境局、财政局, 中国铁路郑州局集团公司安阳综合段, 各县〔区〕人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会按职责推进)

5. 提升铁路货运服务水平。对石化、煤炭、家具、食品等大宗货物敞开受理。推进铁路部门同濮耐、龙丰纸业等重点企业签订运量运能互保协议, 优化列车编组图, 减少列车解体次数, 开行直达或快运班列。(市发展改革委、公安局、市场监督管理局、工业和信息化局、商务局、交通运输局、自然资源和规划局、生态环境局、财政局, 中国铁路郑州局集团公司安阳综合段, 各县〔区〕人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会按职责推进)

6. 规范铁路短驳运输。开展铁路货站等区域短驳运输市场专项治理。规范铁路货站公路短驳运输服务, 推进短驳运输价格合理化。优化短驳作业流程, 提高班列作业效率, 减少集装箱在铁路货站停留时间。完善限行区域车辆通行政策, 适当给予进出铁路货站的集疏运货车特别通行权。(市交通运输局、发展改革委、商务局、公安局、市场监督管理局牵头, 中国铁路郑州局集团公司安阳综合段, 各县〔区〕人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会按照职责推进)

## (二) 加强公路货运治理

7. 强化公路货运车辆超限超载治理。严格落实《河南省治理货物运输车辆超限超载条

例》。健全货运车辆非法改装联合监督工作机制, 杜绝非法改装货运车辆出厂上路。强化货物装载源头监管, 加强重点源头单位检查, 禁止超限超载车辆出场上路行驶。推进全市交通运输、公安部门治超联合执法常态化, 持续加大货运车辆超限超载执法力度。优化普通干线公路超限检测站功能设施, 完善农村公路限高限宽保护设施, 禁止超限超载车辆行驶。加强科技治超, 积极推进和完善非现场执法治超。加强信用治超, 严格落实公路治超“黑名单”制度, 依法对严重违法超限超载运输当事人实施联合惩戒。到2020年, 全市高速公路货运车辆平均违法超限超载率控制在0.5%以下, 普通公路货运车辆严重超限超载现象得到有效遏制。(市交通运输局、公安局牵头, 市工业和信息化局、市场监督管理局按照职责推进, 各县〔区〕人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会落实)

8. 突出重型柴油运输车辆治理。开展柴油货车等高排放车辆污染治理。按照《大气污染防治法》要求, 安装或升级改造柴油货车尾气后处理装置。重型柴油货车全部安装颗粒物捕集器(DPF)和催化还原装置(SCR), 并安装实时排放监控装置, 确保达标排放。持续开展重型柴油货车油品尾气联合执法检查行动, 在货运通道、交通主要干线、城市建筑工地周边、物流企业车辆停放地等重型柴油货车集中区域, 加大油品尾气抽检力度。督促超标车辆整改治理、复检, 对抽测油品不合格的坚决追溯至油品销售及生产企业。加大执法力度, 对驾驶不符合环保排放标准的车辆, 由公安部门按照道路交通安全法进行处罚; 对外埠进入我市的重型柴油车, 合格的放行, 不合格的劝返; 对本地不合格车辆限期整治, 复测不合格的淘汰。强力推广车用尿素, 高速公路、国道和省道沿线的加油站点必须销售合

格的车用尿素。在加油站点逐步设立固定“加注式”尿素供应设施,保证柴油车辆尾气处理系统的尿素需求。在检查重型柴油车排放是否超标的同时,要严格检查车用尿素添加是否符合要求。(市生态环境局牵头,市公安局、交通运输局、商务局、市场监督管理局、工业和信息化局,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会落实)

9. 加快市城区机动车电子监管系统建设。在市城区23个主要道路出入口安装电子监控及抓拍系统,严格控制大货车等各类高污染排放车辆进入城区。(市公安局牵头,市城市管理局、交通运输局参与并落实。)

10. 提升机动车油品质量。2019年1月1日起,实现车用柴油、普通柴油“双油并轨”。大力取缔非法加油站点,加快推进正规石油企业布点,合理规划、收购或租赁现有站点,快速弥补市场空白。2019年12月底前建成35个加油站(点),2020年基本保证正规加油站点在农村偏远地区满足群众正常生产生活需要。加强油品质量监管,持续组织开展“油品质量检查行动”。在涉及大宗原材料、产品运输的重点用车企业,对车辆的油品质量进行抽检。凡使用不符合国六标准车用乙醇汽油、柴油的货运车辆,逐一溯源加油站点,依法从严查处。(市商务局、发展改革委、公安局、交通运输局牵头,市场监督管理局、中石化濮阳石油分公司、中石油濮阳销售分公司参与,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会落实)

11. 优化完善公路网。明确国家第三阶段(含)标准以下柴油车辆禁限行区域、路线以及绕行具体路线,科学实施重型车辆绕城行驶。制定我市重型车辆通行引导方案并向社会公告,引导过境重型运输车辆优先选择主通道通行,远离城市通过。拓展公路网络,加快推

进台辉高速豫鲁省界至范县段、濮阳至卫辉高速濮阳段、濮阳至阳新高速濮阳段等3条高速公路项目。加快推进G240范县杨集黄河桥、S304濮阳县白堽黄河桥、G342台前县孙口黄河桥等3座大桥建设和S214、S101、S215等3个干线公路项目提升改造。到2020年,力争完成多向绕城通道建设。(市交通运输局、公路管理局、公安局牵头,市发展改革委、自然资源和规划局,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会落实)

12. 持续推进老旧车淘汰。采取有力措施,大力推进国三及以下排放标准营运柴油货车提前淘汰更新。加快淘汰采用稀薄燃烧技术和“油改气”的老旧燃气车辆。制定营运柴油货车和燃气车提前淘汰更新目标及实施计划。对属于已注销的黄标车和已报废的老旧车,纳入缉查布控系统实施现场查处,强制淘汰。(市公安局、商务局、交通运输局牵头,市生态环境局、城市管理局、机关事务管理局、濮阳供电公司参与,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会落实)

### (三) 加快多式联运发展

13. 加快多式联运基础设施建设。组织实施“多式联运+”工程,完善市内铁路站与物流园区、集装箱中心站、重点企业的无缝衔接。加快公路铁路运输转变,进一步提高跨运输方式资源整合能力。探索建设具有多式联运功能的物流中心建设,依托多式联运枢纽,布局一批运输需求量大、协同性强的关联产业,推动多式联运与化工、生物、粮食等产业的联动发展。(市发展改革委、商务局、交通运输局、工业和信息化局、财政局、自然资源和规划局,中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会按照职责推进)

14. 推进多式联运示范工程。依托晋豫鲁铁路大通道,加强与东部沿海地区重点港口联盟合作。开行濮阳至日照港、天津港等港口集装箱铁海联运班列,大力推进“中原号”铁海多式联运示范工程建设。作为服务濮阳“无水港”建设的先导性项目,先行积累“中原号”运营经验,待“无水港”项目实体建成后顺利植入融合。积极推进港口功能向内陆延伸,实现货物“一站式”完成订舱、报关、报验、签发提单等通关手续。(市商务局、发展改革委、交通运输局牵头,市自然资源和规划局、住房和城乡建设局、濮阳海关、中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会按照职责推进)

15. 培育多式联运经营人。加大政策扶持力度,支持铁路运输企业、邮政快递企业、无车承运人等延伸服务链条,向多式联运经营人转型。(市发展改革委、商务局、交通运输局、邮政管理局牵头,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会落实)

#### (四) 大力推广现代绿色运输

16. 积极推进货运车型标准化。稳步开展危险货物运输罐车、超长平板半挂车、超长集装箱半挂车治理工作。做好既有营运车辆情况排查,引导督促货运企业制定车辆退出计划,加快更新淘汰不合规车辆。开展中置轴汽车列车示范运行,按照上级部门要求,对符合节能环保、安全高效标准的货运车辆给予政策支持,促进道路货运车辆标准化、厢式化、轻量化发展。(市交通运输局牵头,市工业和信息化局、公安局、市场监督管理局参与,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会落实)

17. 推动货运行业集约高效发展。大力发展公路甩挂运输,广泛推广网络化、企业联盟等甩挂模式。促进“互联网+货运物流”新业态、

新模式发展。积极申报、参与无车承运人试点,适应新业态,促进货物运输发展。开展城市配送体系和农村物流网络节点建设,全面提升“最初一公里”、“最后一公里”服务效率。积极参与创建省级城乡高效配送示范市,培育城乡配送骨干企业。(市交通运输局、商务局、邮政管理局牵头,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会落实)

18. 推进新能源汽车及配套基础设施建设。原则上全市新增、更新市政环卫车辆全部纯电动化。新增及更换的市政、物流配送等作业车辆,2019年底不低于85%,2020年底不低于95%。科学规划建设分散式充电桩,满足实际需求。在物流园、产业园、工业园、农贸批发市场等物流集散地,建设集中式充电桩和快速充电桩。(市工业和信息化局、发展改革委、城市管理局牵头,市住房和城乡建设局、市场监督管理局、商务局、濮阳供电公司参与,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会落实)

19. 加快电商物流建设。加快建设电商物流产业园区、功能性设施和末端配送网点。到2020年,培育建设3个有地区影响力的电商物流综合服务平台、6个综合性电商物流集配中心、3个校园快递综合服务站、500个农村电商物流综合服务站、50个社区电商物流综合服务站,基本形成“布局合理、功能优化、运作科学、服务优良”的电商物流体系。(市商务局牵头,市发展改革委、交通运输局、邮政管理局、自然资源和规划局参与,各县〔区〕人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会落实)

20. 推进快递物流发展。到2020年全市快递业务量、业务收入规模稳步扩大,快递服务业务量达到3500万件,年均增长35%左右。快递

业务收入达到 3.5 亿元, 年均增长 31% 左右。全市建成 1 个日处理能力 30 万件以上的快递物流示范园区。每个县建设 1 个占地 50 亩以上的快递物流园区。建成 150 组智能快件箱, 10 个城市综合服务中心, 50 个社区快递综合服务站, 100 个乡镇快递综合服务站, 600 个快递物流农村公共取送点。(市商务局、邮政管理局牵头, 市发展改革委、交通运输局、自然资源和规划局参与, 各县〔区〕人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会落实)

21. 建设冷链物流体系。提高我市冷链物流总体发展水平和效率, 到 2020 年, 培育 2 家以上生鲜品直销配送示范企业、2 家以上冷链物流龙头企业。建成 7 个冷链物流园区。全市基本建成布局合理、设施先进、衔接紧密、功能完善、管理规范、标准健全的冷链物流服务体系。(市商务局牵头, 市发展改革委、交通运输局、工业和信息化局, 自然资源和规划局、邮政管理局参与, 各县〔区〕人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会落实)

22. 拓宽石化能源物流发展。以互联网为牵引, 整合优质资源、创新商业模式、推动多元合作。到 2020 年, 更新高标准运输车辆 429 台, 实现“建设两个园区, 扶植两个县(区), 培育三家企业”的总体目标。(市商务局、发展改革委、交通运输局、自然资源和规划局, 各县〔区〕人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会按照职责推进)

#### (五) 加大政策支持力度

23. 完善财政税费优惠政策。积极落实国家关于铁路专用线、物流园区、老旧车辆淘汰、新能源汽车推广等方面的支持政策。各级财政加大对运输结构调整工作的支持力度, 统筹资金对大宗货物“公转铁、公转水”标准化车型应用、老旧柴油车淘汰更新、多式联运枢纽建设、集装

箱班列、农村物流等给予支持。研究制定鼓励大宗货物“公转铁、公转水”的支持政策, 落实国家有关税收优惠政策。(市财政局、税务局、发展改革委、商务局、交通运输局、生态环境局、工业和信息化局、市场监督管理局, 各县〔区〕人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会按照职责推进)

24. 建立重点项目审批“绿色通道”。对纳入运输结构调整的铁路专用线等重点项目建立审批“绿色通道”, 推进发展改革、住房和城乡建设、自然资源和规划、交通运输、生态环境等部门实施并联审批, 简化手续。创新审计工作方式, 探索开展项目全过程跟踪审计。加大铁路专用线用地支持力度, 对新增建设用地指标予以优先安排。落实《自然资源部关于做好占用永久基本农田重大项目用地预审的通知》(自然资规〔2018〕3 号) 要求, 对允许占用永久基本农田的重大建设项目和不占用永久基本农田的项目, 积极纳入用地预审受理范围。(市发展改革委、自然资源和规划局、生态环境局、住房和城乡建设局、交通运输局、审计局按照职责推进, 各县〔区〕人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会落实)

### 三、保障措施

(一) 加强组织领导。建立濮阳市运输结构调整工作联席会议制度, 负责统筹协调全市运输结构调整各项工作。联席会议办公室设在市交通运输局, 承担全市运输结构日常工作。市发展改革委、生态环境局、商务局、市场监督管理局、工业和信息化局、财政局、自然资源和规划局、公安局、城市管理局、住房和城乡建设局、邮政管理局、机关事务管理局等有关部门要充分发挥各自职能, 落实责任分工要求, 加强沟通协调, 密切配合联动, 共同推进运输结构调整工作。

(二) 抓好组织实施。各县(区)、各部门要把运输结构调整工作纳入重要议事日程,按照任务要求,细化台账节点,积极推进落实。要针对货运增量源头企业、铁路货站和建设项目开展常态化工作督导,定期跟踪、督促企业落实运输结构调整任务。

(三) 营造舆论氛围。广泛宣传报道国家、省、市运输结构调整工作部署、进展和成效。充附件

分利用报刊、广播、电视台、网站等新闻媒体,对运输结构调整相关政策进行多角度、深层次宣传报道,主动回应社会关切,统一思想、凝聚共识,形成合力推进运输结构调整的浓厚氛围。

附件:濮阳市运输结构调整重点工作任务台账

## 濮阳市运输结构调整重点工作任务台账

| 序号 | 工 作 任 务      |                                                                      | 牵头单位   | 责 任 单 位                                                           | 完成时间   |
|----|--------------|----------------------------------------------------------------------|--------|-------------------------------------------------------------------|--------|
| 1  | 开展铁路专用线规划研究  | 组织铁路规划设计部门,深入濮阳县、清丰县、开发区等县(区)生产企业和物流企业了解运输需求,指导县(区)开展铁路专用线及铁路物流园区规划。 | 市发展改革委 | 中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会                        | 2019 年 |
| 2  |              | 开展现有铁路专用线摸底调查。充分提升在用铁路专用线运能,挖掘闲置铁路专用线潜能。                             | 市发展改革委 | 市商务局、工业和信息化局、交通运输局、财政局,中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会 | 2019 年 |
| 3  | 提高现有铁路资源利用效率 | 制定运量提升方案,促进企业铁路专用线对外开放共用,实现全市在用专用线运能、运价上网公开。                         | 市发展改革委 | 市商务局、工业和信息化局、交通运输局、财政局,中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会 | 2019 年 |
| 4  |              | 大宗货物年货运量 50 万吨以上的大型企业和物流园区,铁路专用线运用比例明显提升。                            | 市发展改革委 | 市商务局、工业和信息化局、交通运输局、财政局,中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会 | 2020 年 |

| 序号 | 工 作 任 务     |                                                                                                                     | 牵头单位                                      | 责 任 单 位                                                                                            | 完成时间          |
|----|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 5  | 实施铁路专用线新建工程 | 加快推进濮阳市化工产业集聚区铁路专用线、濮阳县产业集聚区铁路专用线、清丰县产业集聚区铁路专用线、台前县产业集聚区铁路专用线、濮阳经济技术开发区铁路专用线建设等项目前期工作。                              | 市发展改革委                                    | 市工业和信息化局、自然资源和规划局、生态环境局、财政局，中国铁路郑州局集团公司安阳综合段，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会                             | 2019 年        |
| 6  |             | 加快推进华祥石化专用铁路建设，确保如期开通。                                                                                              | 市发展改革委                                    | 市工业和信息化局，中国铁路郑州局集团公司安阳综合段，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会                                                | 2019 年<br>4 月 |
| 7  | 推进铁路货场改造扩容  | 开展铁路货场运能调研，针对运能不足的铁路货场实施改造扩容，解决点线能力不匹配问题。研究制定铁路货场扩容改造土地与财政支持政策，进一步提升铁路站场作业能力。                                       |                                           | 市发展改革委、商务局、工业和信息化局、自然资源和规划局、生态环境局、财政局，中国铁路郑州局集团公司安阳综合段，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会                   | 2020 年        |
| 8  | 提升铁路货运服务水平  | 对石化、煤炭、家具、食品等大宗货物敞开受理。推进铁路部门同濮耐、龙丰纸业等重点企业签订运量运能互保协议，优化列车编组图，减少列车解体次数，开行直达或快运班列。                                     |                                           | 市发展改革委、公安局、市场监督管理局、工业和信息化局、商务局、交通运输局、自然资源和规划局、生态环境局、财政局，中国铁路郑州局集团公司安阳综合段，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会 | 2020 年        |
| 9  | 规范铁路短驳运输    | 开展铁路货站等区域短驳运输市场专项治理。规范铁路货站公路短驳运输服务，推进短驳运输价格合理化。优化短驳作业流程，提高班列作业效率，减少集装箱在铁路货站停留时间。完善限行区域车辆通行政策，适当给予进出铁路货站的集疏运货车特别通行权。 | 市交通运输局<br>市发展改革委<br>商务局<br>公安局<br>市场监督管理局 | 中国铁路郑州局集团公司安阳综合段，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会                                                         | 2020 年        |

| 序号 | 工 作 任 务                                                                                                                                                                                                                        | 牵头单位          | 责 任 单 位                                                  | 完成时间   |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------------------------------------------|--------|
| 10 | 严格落实《河南省治理货物运输车辆超限超载条例》。健全货运车辆非法改装联合监督工作机制,杜绝非法改装货运车辆出厂上路。强化货物装载源头监管,加强重点源头单位检查,禁止超限超载车辆出场上路行驶。                                                                                                                                | 市交通运输局<br>公安局 | 市工业和信息化局、市场监督管理局,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会               | 2019 年 |
| 11 | 强化公路货运车辆超限超载治理<br>推进全市交通运输、公安部门治超联合执法常态化,持续加大货运车辆超限超载执法力度。优化普通干线公路超限检测站功能设施,完善农村公路限高限宽保护设施,禁止超限超载车辆行驶。加强科技治超,积极推进和完善非现场执法治超。加强信用治超,严格落实公路治超“黑名单”制度,依法对严重违法超限超载运输当事人实施联合惩戒。                                                     | 市交通运输局<br>公安局 | 各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会                                | 2019 年 |
| 12 | 全市高速公路货运车辆平均违法超限超载率控制在 0.5% 以下,普通公路货运车辆严重超限超载现象得到有效遏制。                                                                                                                                                                         | 市交通运输局<br>公安局 | 市工业和信息化局、市场监督管理局,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会               | 2020 年 |
| 13 | 开展柴油货车等高排放车辆污染治理,按照《大气污染防治法》要求,安装或升级改造柴油货车尾气后处理装置。重型柴油货车全部安装颗粒物捕集器(DPF)和催化还原装置(SCR),并安装实时排放监控装置,确保达标排放。                                                                                                                        | 市生态环境局        | 市商务局、市场监督管理局、工业和信息化局、交通运输局、公安局,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会 | 2019 年 |
| 14 | 突出重型柴油运输车辆治理<br>持续开展重型柴油货车油品尾气联合执法检查行动,在货运通道、交通主要干线、城市建筑工地周边、物流企业车辆停放地等重型柴油货车集中区域,加大油品尾气抽检力度。督促超标车辆整改治理、复检,对抽测油品不合格的坚决追溯至油品销售及生产企业。加大执法力度,对驾驶不符合环保排放标准的车辆,由公安部门按照道路交通安全法进行处罚;对外埠进入我市的重型柴油车,合格的放行,不合格的劝返;对本地不合格车辆限期整治,复测不合格的淘汰。 | 市生态环境局        | 市公安局、交通运输局、商务局、市场监督管理局、工业和信息化局,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会 | 2019 年 |

| 序号 | 工 作 任 务                              |                                                                                                                     | 牵头单位                          | 责 任 单 位                                                  | 完成时间           |
|----|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------|
| 15 | 突出<br>重型<br>柴油<br>运输<br>车辆<br>治理     | 强力推广车用尿素，高速公路、国道和省道沿线的加油站点必须销售合格的车用尿素。在加油站点逐步设立固定“加注式”尿素供应设施，保证柴油车辆尾气处理系统的尿素需求。在检查重型柴油车排放是否超标的同时，要严格检查车用尿素添加是否符合要求。 | 市生态环境局                        | 市公安局、交通运输局、商务局、市场监督管理局、工业和信息化局，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会 | 2019 年         |
| 16 | 加快市<br>城区机<br>动车电<br>子监管<br>系统<br>建设 | 在市城区 23 个主要道路出入口安装电子监控及抓拍系统，严格控制大货车等各类高污染排放车辆进入城区。                                                                  | 市公安局                          | 市城市管理局、交通运输局                                             | 2019 年<br>6 月  |
| 17 | 提升机<br>动车<br>油<br>品<br>质<br>量        | 大力取缔非法加油站点，加快推进正规石油企业布点，合理规划、收购或租赁现有站点，快速弥补市场空白。                                                                    | 市商务局                          | 中石化濮阳石油分公司、中石油濮阳销售分公司，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会          | 2020 年         |
| 18 |                                      | 建成 35 个加油站（点）                                                                                                       | 市商务局                          | 中石化濮阳石油分公司、中石油濮阳销售分公司，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会          | 2019 年<br>12 月 |
| 19 |                                      | 基本保证正规加油站点在农村偏远地区满足群众正常生产生活需要                                                                                       | 市商务局                          | 中石化濮阳石油分公司、中石油濮阳销售分公司，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会          | 2020 年         |
| 20 |                                      | 加强油品质量监管，持续组织开展“油品质量检查行动”。在涉及大宗原材料、产品运输的重点用车企业，对车辆的油品质量进行抽检。凡使用不符合国六标准车用乙醇汽油、柴油的货运车辆，逐一溯源加油站点，依法从严查处。               | 市商务局<br>发展改革委<br>公安局<br>交通运输局 | 市场监督管理局、中石化濮阳石油分公司、中石油濮阳销售分公司，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会  | 2019 年         |

| 序号 | 工 作 任 务      |                                                                                                                            | 牵头单位                 | 责 任 单 位                                                                          | 完成时间          |
|----|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 21 | 优化完善公路网      | 明确国家第三阶段（含）标准以下柴油车辆禁限行区域、路线以及绕行具体路线，科学实施重型车辆绕城行驶，确定绕城通道路线，完善通行条件，严控重型车辆进城。制定我市重型车辆通行引导方案并向社会公告，引导过境重型运输车辆优先选择主通道通行，远离城市通过。 | 市公安局                 | 市交通运输局、公路管理局，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会                                           | 2019 年        |
| 22 |              | 拓展公路网络，加快台辉高速豫鲁省界至范县段、濮阳至卫辉高速濮阳段、濮阳至阳新高速濮阳段等 3 条高速公路建设。                                                                    | 市交通运输局               | 市发展改革委、自然资源和规划局，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会                                        | 2020 年        |
| 23 |              | 加快推进 G240 范县杨集黄河桥、S304 濮阳县白堍黄河桥、G342 台前县孙口黄河桥等 3 座大桥建设和 S214、S101、S215 等 3 个干线公路项目提升改造。力争完成多向绕城通道建设。                       | 市交通运输局<br>公路管理局      | 市发展改革委、自然资源和规划局，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会                                        | 2020 年        |
| 24 | 持续推进老旧车淘汰    | 制定营运柴油货车和燃气车提前淘汰更新目标及实施计划。                                                                                                 | 市公安局                 | 市商务局、交通运输局                                                                       | 2019 年<br>8 月 |
| 25 |              | 大力推进国三及以下排放标准营运柴油货车提前淘汰更新。加快淘汰采用稀薄燃烧技术和“油改气”的老旧燃气车辆。对属于已注销的黄标车和已报废的老旧车，纳入缉查布控系统实施现场查处，强制淘汰。                                | 市公安局<br>商务局<br>交通运输局 | 市生态环境局、城市管理局、机关事务管理局、濮阳供电公司，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会                            | 2020 年        |
| 26 | 加快多式联运基础设施建设 | 组织实施“多式联运+”工程，完善市内铁路站与物流园区、集装箱中心站、重点企业的无缝衔接。加快公路铁路运输转变，进一步提高跨运输方式资源整合能力。                                                   |                      | 市发展改革委、交通运输局、商务局、工业和信息化局、财政局、自然资源和规划局，中国铁路郑州局集团公司安阳综合段，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会 | 2020 年        |

| 序号 | 工 作 任 务      |                                                                                                    | 牵头单位                            | 责 任 单 位                                                                          | 完成时间   |
|----|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 27 | 加快多式联运基础设施建设 | 探索建设具有多式联运功能的物流中心建设,依托多式联运枢纽,布局一批运输需求量大、协同性强的关联产业,推动多式联运与化工、生物、粮食等产业的联动发展。                         |                                 | 市发展改革委、交通运输局、商务局、工业和信息化局、财政局、自然资源和规划局,中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会 | 2020 年 |
| 28 | 推进多式联运示范工程   | 依托晋豫鲁铁路大通道,加强与东部沿海地区重点港口联盟合作。开行濮阳至日照港、天津港等港口集装箱铁海联运班列,大力推进“中原号”铁海多式联运示范工程建设。                       | 市商务局<br>发展改革委                   | 濮阳海关、中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会                                  | 2020 年 |
| 29 |              | 作为服务濮阳“无水港”建设的先导性项目,先行积累“中原号”运营经验,待“无水港”项目实体建成后顺利植入融合。积极推进港口功能向内陆延伸,实现货物“一站式”完成订舱、报关、报验、签发提单等通关手续。 | 市商务局<br>发展改革委<br>交通运输局          | 市自然资源和规划局、住房和城乡建设局、濮阳海关、中国铁路郑州局集团公司安阳综合段,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会               | 2020 年 |
| 30 | 培育多式联运经营人    | 加大政策扶持力度,支持铁路运输企业、邮政快递企业、无车承运人等延伸服务链条,向多式联运经营人转型。                                                  | 市发展改革委<br>商务局<br>交通运输局<br>邮政管理局 | 各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会                                                        | 2020 年 |
| 31 | 积极推进货运车型标准化  | 稳步开展危险货物运输罐车、超长平板半挂车、超长集装箱半挂车治理工作。做好既有营运车辆情况排查,引导督促货运企业制定车辆退出计划,加快更新淘汰不合规车辆。                       | 市交通运输局                          | 市工业和信息化局、公安局、市场监督管理局参与,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会                                 | 2020 年 |
| 32 |              | 开展中置轴汽车列车示范运行,按照上级部门要求,对符合节能环保、安全高效标准的货运车辆给予政策支持,促进道路货运车辆标准化、厢式化、轻量化发展。                            | 市交通运输局                          | 市工业和信息化局、公安局、市场监督管理局,各县(区)人民政府,开发区、工业园区、示范区管委会                                   | 2020 年 |

| 序号 | 工 作 任 务                                      |                                                                                                                                                      | 牵头单位                            | 责 任 单 位                                                | 完成时间   |
|----|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------------------------------|--------|
| 33 | 推动<br>货运<br>行业<br>集约<br>高效<br>发展             | 大力发展公路甩挂运输，广泛推广网络化、企业联盟等甩挂模式。                                                                                                                        | 市交通运输局                          | 各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会                              | 2020 年 |
| 34 |                                              | 促进“互联网+货运物流”新业态、新模式发展。积极申报、参与无车承运人试点，适应新业态，促进货物运输发展。开展城市配送体系和农村物流网络节点建设，全面提升“最初一公里”、“最后一公里”服务效率。积极参与创建省级城乡高效配送示范市，培育城乡配送骨干企业。                        | 市交通运输局<br>商务局<br>邮政管理局          | 各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会                              | 2020 年 |
| 35 | 推进<br>新能<br>源汽<br>车及<br>配套<br>基础<br>设施<br>建设 | 原则上全市新增、更新市政环卫车辆全部纯电动化。新增及更换的市政、物流配送等作业车辆，2019 年底不低于 85%，2020 年底不低于 95%。                                                                             | 市发展改革委<br>城市管理局<br>商务局<br>邮政管理局 | 各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会                              | 2020 年 |
| 36 |                                              | 科学规划建设分散式充电桩，满足实际需求。在物流园、产业园、工业园、大型商业购物中心、农贸批发市场等物流集散地、市政等车辆集中停放地建设集中式充电桩和快速充电桩。                                                                     | 市工业和<br>信息化局<br>发展改革委<br>城市管理局  | 市住房和城乡建设局、市场监督管理局、商务局、濮阳供电公司，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会 | 2020 年 |
| 37 | 加快<br>电<br>商<br>物<br>流<br>建<br>设             | 加快建设电商物流产业园区、功能性设施和末端配送网点。培育建设 3 个有地区影响力的电商物流综合服务平台、6 个综合性电商物流集配中心、3 个校园快递综合服务站、500 个农村电商物流综合服务站点、50 个社区电商物流综合服务站点，基本形成“布局合理、功能优化、运作科学、服务优良”的电商物流体系。 | 市商务局                            | 市发展改革委、交通运输局、邮政管理局、自然资源和规划局，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会  | 2020 年 |

| 序号 | 工 作 任 务                                                                                                                                                                                                                                            | 牵头单位          | 责 任 单 位                                                            | 完成时间   |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------|--------|
| 38 | 推进快递物流发展<br><br>全市快递业务量、业务收入规模稳步扩大, 快递服务业务量达到 3500 万件, 年均增长 35% 左右。快递业务收入达到 3.5 亿元, 年均增长 31% 左右。全市建成 1 个日处理能力 30 万件以上的快递 (电商) 物流示范园区。每个县建设 1 个占地 50 亩以上的快递 (电商) 物流园区。建成 150 组智能快件箱, 10 个城市综合服务中心, 50 个社区快递综合服务站, 100 个乡镇快递综合服务站, 600 个快递物流农村公共取送点。 | 市商务局<br>邮政管理局 | 市发展改革委、交通运输局、自然资源和规划局, 各县 (区) 人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会                | 2020 年 |
| 39 | 建设冷链物流体系<br><br>提高我市冷链物流总体发展水平和效率, 培育 2 家以上生鲜品直销配送示范企业、2 家以上冷链物流龙头企业。建成 7 个冷链物流园区。全市基本建成布局合理、设施先进、衔接紧密、功能完善、管理规范、标准健全的冷链物流服务体系。                                                                                                                    | 市商务局          | 市发展改革委、交通运输局、工业和信息化局, 自然资源和规划局、邮政管理局, 各县 (区) 人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会 | 2020 年 |
| 40 | 拓宽石化能源物流发展<br><br>以互联网为牵引, 整合优质资源、创新商业模式、推动多元合作。更新高标准运输车辆 429 台, 实现 “建设两个园区, 扶植两个县区, 培育三家企业” 的总体目标。                                                                                                                                                |               | 市商务局、发展改革委、交通运输局、自然资源和规划局, 各县 (区) 人民政府, 开发区、工业园区、示范区管委会            | 2020 年 |

| 序号 | 工 作 任 务                                                                                                                                                                                                                                                        | 牵头单位 | 责 任 单 位                                                                  | 完成时间   |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------|--------|
| 41 | <p>完善财政税费优惠政策</p> <p>积极落实国家关于铁路专用线、物流园区、老旧车辆淘汰、新能源汽车推广等方面的支持政策。各级财政加大对运输结构调整工作的支持力度，统筹资金对大宗货物“公转铁、公转水”、标准化车型应用、老旧柴油车淘汰更新、多式联运枢纽建设、集装箱班列、农村物流等给予支持。研究制定鼓励大宗货物“公转铁、公转水”的支持政策，落实国家有关税收优惠政策。</p>                                                                   |      | 市财政局、税务局、发展改革委、商务局、交通运输局、生态环境局、工业和信息化局、市场监督管理局，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会 | 2020 年 |
| 42 | <p>建立重点项目审批“绿色通道”</p> <p>对纳入运输结构调整的铁路专用线等重点项目建立审批“绿色通道”，推进发展改革、住房和城乡建设、自然资源和规划、交通运输、生态环境等部门实施并联审批，简化手续。创新审计工作方式，探索开展项目全过程跟踪审计。加大铁路专用线用地支持力度，对新增建设用地指标予以优先安排。落实《自然资源部关于做好占用永久基本农田重大项目用地预审的通知》（自然资规〔2018〕3号）要求，对允许占用永久基本农田的重大建设项目和不占用永久基本农田的项目，积极纳入用地预审受理范围。</p> |      | 市发展改革委、自然资源和规划局、生态环境局、住房和城乡建设局、交通运输局、审计局，各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会       | 2020 年 |

## 杨青玖同志 在2019中国涂料大会招待晚宴上的致辞

(2019年3月26日 根据录音整理)

各位领导，各位嘉宾，女士们，先生们，朋友们：

大家晚上好！阳春三月，万象更新，在这个繁花锦簇、生机勃勃的美好时节，八方宾朋相约龙都，畅叙友情，共谋合作，共话发展。在此，我代表濮阳市委、市人大常委会、市政府、市政协和热情好客的397万濮阳人民，向各位领导、各位嘉宾、各位朋友表示热烈欢迎！对大家长期以来给予濮阳发展的关心支持表示衷心感谢！

濮阳位于豫鲁冀三省交会处，是豫东北门户枢纽，1983年建市，辖5县1区，设有1个国家级经济技术开发区、1个省级工业园区和1个省级城乡一体化示范区，总面积4271平方公里，总人口397万。

濮阳市虽然年轻，但历史久远，文化底蕴深厚。2004年国务院公布濮阳为国家历史文化名城。上古时期的“五帝”当中，颡项在此建都，尧葬于此，舜生于此，被誉为“中华帝都”。1987年出土了距今6400年的“中华第一龙”，又被誉为“华夏龙都”。濮阳是“中国杂技之乡”，精品杂技剧目《水秀》享誉中外。濮阳是革命老区，抗日战争时期，中共中央北方局曾设在清丰单拐，邓小平等老一辈革命家在此工作和战斗过。

当代的濮阳是宜居宜业之城，集全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市、国家森林城市等“九城二奖”于一身，被誉为“中原绿洲”“人居佳境”。

濮阳区位优势突出，位于京津冀、中原、山

东半岛三大城市群的几何中心，是河南省距日照港、黄骅港、天津港、青岛港最近的城市。京九铁路、晋豫鲁铁路和正在推进的京九客专、正在建设的郑濮济高铁在此交汇，直达天津港的“中原号”铁海联运班列开通运行，大广、德上、范辉、南林等高速公路贯穿全境、互联互通，形成了内畅外联、便捷高效的现代综合交通体系。

濮阳因中原油田勘探开发而建市，油气资源丰富，化工产业体系完备、门类齐全，是国家和省重点建设的石化基地。特别是去年65平方公里的新型化工基地总体规划获省批复，濮阳化工产业步入了转型发展的快车道，以炼化一体化为基础，以乙烯、丙烯、碳四、苯、对二甲苯五大产业链为重点，以化工新材料、专用化学品、功能化学品三大集群为培育方向的“一基五链三集群”发展格局日趋成型。

涂料是化工新材料的重要组成部分，是当今化学工业中最具活力的新兴领域之一。濮阳化工产业发展为涂料产业提供了充足的基础化工原料和中间体，中国涂料工业协会拥有丰富的专家资源和信息资源，双方开展战略合作，携手建设了中国·濮阳绿色涂料产业园，这是国内首家绿色涂料专业园区，是涂料产业扩张布局、转移承载的重要平台。目前，园区建设初见成效，基础支撑更加有力，供电、供热、工业综合管廊、专用污水处理厂等基础设施加快实施；公共服务加快完善，中国涂料工业大学濮阳学院正在组建，石

化产品质检中心开工建设；政策支持持续发力，成立我国首支涂料产业绿色发展引导基金，引导涂料产业转型升级、集群发展，展辰新材料、东方雨虹、龙德洋树脂等 10 个项目成功入驻，濮阳涂料产业正加速向上下游一体化、产品关联化、资源循环化方向演进。

中国涂料大会是我国涂料行业规格最高、规模最大的盛会，是涂料产业发展的风向标，在世界涂料行业中具有较大影响力。今年大会在濮阳举行，行业专家和业界精英齐聚龙都，研判宏观形势，展望行业未来，共谋我国涂料产业创新驱动、绿色发展大计，也为濮阳涂料产业发展提供

了一次借智借力的难得机遇。我们将全力搭好平台，全方位做好服务，确保大会取得圆满成功。

濮阳是一片投资兴业的热土，一流营商环境是濮阳发展的新标识。我们真诚期待各位朋友多来濮阳走一走、看一看，切身感受濮阳的发展活力与潜力，寻求合作良机，实现共赢发展。我们将始终坚持与企业站在一起，当好项目建设的“守夜人”，做好企业发展的“店小二”，让大家在濮阳放心投资、舒心创业、发展壮大。

最后，祝本次大会结出丰硕成果，祝我们的友谊地久天长。

谢谢大家！